



# MINISTERUL FINANTELOR

Secretar General

Nr.796220/03.04.2026

Către: SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Domnului Ștefan-Radu OPREA Secretar general al Guvernului,

Spre știință: Ministerului Justiției

Domnului Ion-Claudiu TEODORESCU, Secretar general

Stimate domnule Secretar General,

Vă transmitem alăturat proiectul Ordonanței de urgență privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, însoțit de Nota de fundamentare, în vederea includerii pe agenda proximei ședințe a Guvernului.

Menționăm faptul că, în cadrul proiectului au fost preluate observațiile primite în procesul de avizare, înaintate de Ministerul Justiției, precum și cele primite ca urmare a dezbaterilor din ședința Comisiei de dialog social și a Consiliului Economic și Social.

Conținutul dosarului:

- Proiect de act normativ (.9. pagini);
- Nota de fundamentare ( 21 pagini);
- Fișa circuitului de avizare (1 pagină);
- Avizul de oportunitate favorabil al Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din cadrul Secretariatului General al Guvernului nr. 63A/03.04.2026 (4 pagini);
- Adresa Ministerului Justiției nr. 2/23102/03.04.2026 (4 pagini);
- Adresa Ministerului Energiei nr. 41866/MSP/02.04.2026;
- Adresa Autorității naționale de reglementare în domeniul minier, petrolier și al stocării geologice a dioxidului de carbon nr. 4903/03.04.2026;
- Adresa Ministerului Economiei, Digitalizării, Atreprenoriatului și Turismului nr. 2339/AID/02.04.2026;
- Adresa Ministerului Finanțelor nr. 60134/03.04.2026 referitor la observațiile formulate de Ministerul Economiei, Digitalizării, Atreprenoriatului și Turismului;
- Nota privind preluarea/nepreluarea observațiilor Ministerului Justiției.

• Avizul CES nr. 2479/03.04.2025 (5 pagini)



Actul normativ în format electronic a fost transmis cu semnătură electronică certificată aparținând doamnei Narcisa Sarău, de la adresa de e-mail [narcisa.sarau@mfinante.gov.ro](mailto:narcisa.sarau@mfinante.gov.ro) către adresa de e-mail [dpsg@gov.ro](mailto:dpsg@gov.ro).

Persoana în măsură să ofere relații cu privire la actul normativ este doamna Gheorghiza Toma, având funcția de șef serviciu la Direcția generală de legislație fiscală și reglementări vamale și contabile, telefon 0751292095, e-mail [georgeta.toma@mfinante.gov.ro](mailto:georgeta.toma@mfinante.gov.ro).

*Cu deosebită considerație,*

**Bogdan-Alexandru Moisii**  
Secretar general





## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027**

Având în vedere evoluțiile recente de pe piața internațională a petrolului și produselor petroliere, precum și efectul direct al acestora asupra prețurilor finale practice pe piața internă a carburanților, cu impact imediat asupra costurilor de transport, distribuție și aprovizionare în economie,

ținând seama de faptul că majorarea accentuată a prețurilor la carburanți se reflectă în lanț în nivelul costurilor suportate de populație și operatorii economici, cu efecte asupra puterii de cumpărare, asupra competitivității economice și asupra stabilității unor sectoare esențiale,

întrucât menținerea unui nivel ridicat al prețurilor la carburanți, în lipsa unor măsuri adecvate și rapide de răspuns, poate genera perturbări economice și sociale, precum și riscuri privind continuitatea unor activități economice și de servicii de interes general dependente de consumul de carburanți,

având în vedere necesitatea protejării consumatorilor și a economiei naționale, printr-o intervenție temporară care să permită atenuarea parțială a creșterilor de preț prin reducerea accizei,

având în vedere declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2026, generată de perturbațiile severe ale pieței



internaționale a petrolului, care au condus la creșteri semnificative și rapide ale prețurilor carburanților pe piața internă, cu impact direct asupra populației și operatorilor economici,

ținând seama de faptul că operatorii economici care extrag și prelucrează țiței din producția națională beneficiază, în acest context de criză, de venituri excepționale generate de diferența substanțială dintre costul de producție al materiei prime din surse proprii și prețurile de comercializare a produselor energetice aliniate la cotațiile internaționale, venituri care nu corespund unui plus de eficiență sau investiție, ci rezultă exclusiv din conjunctura de piață,

întrucât principiul solidarității sociale și al echității fiscale, consacrate de art. 56 din Constituția României, republicată, impun ca beneficiarii unor avantaje excepționale generate de o situație de criză să contribuie proporțional la efortul de atenuare a efectelor crizei asupra populației și economiei,

luând în considerare că mecanismul propus reprezintă o măsură temporară, limitată la durata situației de criză, proporțională cu veniturile excepționale generate de aceasta și calibrată astfel încât să nu afecteze rentabilitatea normală a activităților de explorare, exploatare și rafinare a țițeiului,

având în vedere că Regulamentul (UE) 2022/1854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie a stabilit un precedent european pentru impozitarea veniturilor excepționale din sectorul energetic, iar Directiva (UE) 2023/2413 reconfirmă principiul captării surplusului de venituri în perioade de criză energetică,

ținând seama de necesitatea asigurării unor resurse bugetare suplimentare, în regim de urgență, pentru finanțarea măsurilor de protecție socială și economică adoptate ca răspuns la situația de criză,

având în vedere evoluțiile recente ale prețurilor la produsele petroliere pe piața internă, caracterizate printr-o volatilitate accentuată și creșteri succesive într-un interval scurt de timp, cu impact direct asupra consumatorilor finali,

ținând cont de necesitatea asigurării unui grad sporit de transparență și predictibilitate în formarea prețurilor la carburanți la nivelul comercializării cu amănuntul,

luând în considerare faptul că modificările frecvente ale prețurilor de vânzare la nivelul stațiilor de distribuție pot genera disfuncționalități în piață și pot afecta în mod negativ încrederea consumatorilor,



având în vedere necesitatea prevenirii unor practici speculative și a unor creșteri nejustificate ale prețurilor carburanților, în contextul situației de criză declarate pe piața țițeiului și a produselor petroliere,

întrucât aceste elemente pot afecta în mod direct nivelul de trai al populației, precum și funcționarea normală a economiei,

ținând seama de faptul că este necesară adoptarea unor măsuri imediate pentru limitarea frecvenței majorării prețurilor la carburanți la nivelul comercializării către consumatorii finali, în vederea asigurării unui comportament comercial echilibrat și previzibil,

întrucât întârzierea adoptării prezentei măsuri ar permite acumularea în continuare de venituri excepționale fără contribuție la efortul colectiv de gestionare a crizei, iar parcurgerea procedurii legislative ordinare nu este compatibilă cu urgența impusă de evoluția rapidă a situației de pe piața petrolieră,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. 1. – Începând cu data de 7 aprilie 2026, pe durata situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, declarată potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027, nivelul accizei prevăzut la nr. crt. 12 din anexa nr. 1 de la Titlul VIII Accize și alte taxe speciale din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, aplicabil motorinei comercializate pe piața internă se reduce temporar de la 2804,29 lei/1000 litri la 2504,29 lei/1000 litri, respectiv de la 3318,74 lei/tonă la 2963,70 lei/tonă.



Art. 2. - (1) De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pe durata situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, declarată potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2026, datorează contribuția de solidaritate următorii operatori economici:

a) operatorii economici, titulari de acorduri petroliere, care extrag țiței din zăcăminte situate pe teritoriul României și obțin venituri din comercializarea acestuia;

b) operatorii economici, titulari de acorduri petroliere, care extrag țiței din zăcăminte situate pe teritoriul României, și care, direct sau prin persoanele afiliate, astfel cum sunt definite la art. 7 pct. 26 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prelucrează acest țiței și obțin venituri din comercializarea produselor energetice, prevăzute la art. 3 alin. (2).

(2) Contribuția de solidaritate prevăzută la alin. (1) se datorează exclusiv pentru lunile în care prețul mediu lunar al țițeiului sortiment/clasă Brent depășește nivelul de 70 USD/baril, calculat ca medie aritmetică a cotațiilor zilnice de închidere din luna pentru care se datorează contribuția de solidaritate.

(3) Pentru prima și ultima lună de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, contribuția de solidaritate se calculează proporțional cu numărul de zile din luna respectivă.

(4) Contribuția de solidaritate se calculează potrivit următoarelor reguli:

a) pentru contribuabilii prevăzuți la alin. (1) lit. a), contribuția de solidaritate se calculează prin aplicarea unui cote de 60% asupra veniturilor obținute din comercializarea țițeiului extras din zăcăminte situate pe teritoriul României. Veniturile se determină prin înmulțirea cantității lunare de țiței exprimată în barili, vândută din producția proprie, cu diferența dintre prețul de vânzare/baril și valoarea reprezentând echivalentul în lei a cotației de 70 USD/baril;

b) pentru contribuabilii prevăzuți la alin. (1) lit. b), contribuția de solidaritate se calculează prin aplicarea cotei stabilite potrivit alin. (5) și (6) asupra veniturilor obținute din comercializarea produselor energetice, conform art. 3, rezultate din extracția și prelucrarea țițeiului extras din zăcăminte situate pe teritoriul României.

(5) Cotele și intervalele de preț mediu lunar al țițeiului Brent, sunt următoarele:

<b>Interval preț mediu lunar al țițeiului Brent (USD/baril)</b>	<b>Cota contribuției de solidaritate</b>
70,01-80,00	<b>1,5%</b>



80,01- 90,00	2,9%
90,01 – 100,00	4,2%
100,01 – 105,00	4,9%
105,01 - 110,00	5,5%
110,01 – 120,00	6,7%
120,01 – 130,00	7,8%
130,01 – 140,00	8,9%
peste 140,00	9,9%

(6) Pentru aplicarea prevederilor alin. (5), cota se stabilește în funcție de intervalul în care se încadrează prețul mediu lunar al țițeiului sortiment/clasă Brent, calculat conform alin. (2). În cazul în care prețul mediu lunar al țițeiului sortiment/clasă Brent nu depășește pragul de 70 USD/baril, contribuția de solidaritate nu se datorează pentru luna respectivă.

(7) Cursul de schimb valutar utilizat pentru determinarea echivalentului în lei a cotației de 70 USD, prevăzută la alin. (4) lit. a), este cel valabil în ultima zi a lunii pentru care se datorează contribuția de solidaritate.

(8) În aplicarea prevederilor alin. (1) lit. a) și b), teritoriul României reprezintă teritoriul delimitat de frontiera de stat a României, în conformitate cu prevederile Capitolului II al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare. Nu intră sub incidența prevederilor prezentului capitol țițeiul extras din marea teritorială a României, astfel cum este definită de Capitolul I din Legea nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, republicată, cu completările ulterioare.

(9) Operatorii economici care desfășoară atât operațiunile prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a) cât și operațiunile prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b), în vederea declarării și plății contribuției, însumează contribuțiile de solidaritate calculate potrivit alin. (4) lit. a) și b).

Art. 3 - (1) Veniturile supuse contribuției de solidaritate, pentru contribuabilii prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. b), se determină după următoarea formulă:

$$VS = R \times VL$$

unde:

VS = veniturile lunare supuse contribuției de solidaritate;



R = raportul dintre cantitatea de țiței din producția națională prelucrată în anul 2025 și cantitatea totală de țiței prelucrată în anul 2025, determinat la nivelul operatorului economic care prelucrează țițeiul utilizând datele operatorului economic care realizează extracția țițeiului, pe baza evidențelor contabile și operaționale ale acestuia;

VL = totalul veniturilor obținute din comercializarea produselor energetice prevăzute la alin. (2), în luna de aplicare.

(2) În sensul prezentului capitol, prin produse energetice se înțeleg toate produsele rezultate din prelucrarea țițeiului, inclusiv: benzină, motorină, kerosen, păcură, GPL, astfel cum sunt definite potrivit dispozițiilor Titlului VIII «Accize și alte taxe speciale» din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Veniturile prevăzute la alin. (1) nu includ valoarea accizelor aferente produselor energetice din prelucrarea țițeiului extras din zăcăminte situate pe teritoriul României, indiferent de modul în care acestea sunt evidențiate în documentele de facturare.

Art. 4 - (1) Contribuția de solidaritate este cheltuială deductibilă la determinarea rezultatului fiscal, stabilit potrivit prevederilor art. 25 alin. (1) al Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Veniturile pentru care se datorează contribuția de solidaritate se exclud din baza de calcul a impozitului prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarei resurselor naturale, altele decât gazele naturale, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 5 - (1) Contribuția de solidaritate se calculează, se declară și se plătește lunar, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei pentru care se datorează.

(2) Modelul și conținutul declarației privind contribuția de solidaritate, precum și documentele justificative necesare, se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentului act normativ.

(3) Operatorii economici prevăzuți la art. 2 alin. (1) au obligația să organizeze evidențe contabile, fiscale și operaționale distincte din care să rezulte, după caz:

- a) cantitatea de țiței din producția națională comercializată/prelucrată;
- b) cantitatea totală de țiței prelucrată;
- c) produsele energetice rezultate și destinația acestora;
- d) veniturile obținute din comercializarea produselor energetice, defalcate pe categorii de produse.



Art. 6 - (1) Tranzacțiile dintre operatorii economici prevăzuți la art. 2 alin. (1) și persoanele afiliate acestora care au ca obiect țițeiul din producția națională sau produsele energetice rezultate din prelucrarea acestuia, se evaluează la valoarea de piață, potrivit principiului valorii de piață prevăzut la art. 11 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În situația în care, pe parcursul perioadei de criză, un titular de acord petrolier începe să comercializeze țițeiul din producția națională către persoane neafiliate care nu au obligația de plată a contribuției, iar anterior comercializarea se realiza preponderent către persoane afiliate, organul fiscal competent poate recalifica operațiunea în vederea stabilirii corecte a bazei de impozitare.

Art. 7 - (1) Contribuția de solidaritate stabilită potrivit prezentei ordonanțe de urgență reprezintă venit la bugetul de stat, evidențiat distinct, și se administrează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, potrivit Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, nerespectarea obligațiilor de evidență prevăzute la art. 5 alin. (3) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 200.000 lei la 1.000.000 lei. Dispozițiile art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 nu se aplică.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (2) se realizează de către organele fiscale competente.

Art. 8 - Prevederile art. 7 alin. (2) intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Art. 9. - Ordonanța de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 237 din 26 martie 2026, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. La articolul 3, după alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin. (9), cu următorul cuprins:**

”(9) În perioada prevăzută la art. 1, operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu



amănuntul către consumatorii finali pot majora prețurile de vânzare cel mult o singură dată într-o zi calendaristică, până la ora 12:00. Prețurile de vânzare pot fi reduse oricând, de oricâte ori este necesar.”

**2. La articolul 6, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:**

”(1<sup>1</sup>) Constituie contravenție nerespectarea de către operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali a obligațiilor prevăzute la art. 3 alin. (9).”

**3. La articolul 6, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:**

”(2<sup>1</sup>) Contravențiile prevăzute la alin. (1<sup>1</sup>) se sancționează cu amendă contravențională de la 100.000 lei la 500.000 lei, fapte cărora nu li se aplică prevederile art. 5, art. 8 alin. (2) lit. a), art. 28 și 29 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

**4. La articolul 6, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:**

”(3<sup>1</sup>) Constatarea contravenției prevăzute la alin. (1<sup>1</sup>) și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (2<sup>1</sup>) se realizează de către reprezentanți împuterniciți ai Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, cu respectarea art. 54 din Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

**5. La articolul 6, alineatele (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

(5) Individualizarea sancțiunilor pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) și (1<sup>1</sup>) se face în funcție de gravitatea și durata faptei, cu respectarea principiului eficacității, proporționalității și al efectului disuasiv al sancțiunii aplicate, ținând seama de împrejurările în care a fost săvârșită fapta, de modul și mijloacele de săvârșire a acesteia, precum și de circumstanțele atenuante și agravante incidente.

(6) Aplicarea sancțiunii contravenționale prevăzute la alin. (2) și (2<sup>1</sup>) și (13) se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii contravenției. În cazul contravențiilor continue sau continuate, prescripția începe să curgă de la data încetării ultimului act sau fapt.

**Art. 10.** - Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevederile pct. 2-5 de la art. 9 intră în vigoare la 5 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență.



---

**PRIM-MINISTRU  
ILIE-GAVRIL BOLOJAN**





## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 2.1 Sursa proiectului de act normativ- Ministerul Finanțelor

Având în vedere evoluțiile recente de pe piața internațională a petrolului și produselor petroliere, precum și efectul direct al acestora asupra prețurilor finale practicate pe piața internă a carburanților, cu impact imediat asupra costurilor de transport, distribuție și aprovizionare în economie, ținând seama de faptul că majorarea accentuată a prețurilor la carburanți se reflectă în lanț în nivelul costurilor suportate de populație și operatorii economici, cu efecte asupra puterii de cumpărare, asupra competitivității economice și asupra stabilității unor sectoare esențiale, întrucât menținerea unui nivel ridicat al prețurilor la carburanți, în lipsa unor măsuri adecvate și rapide de răspuns, poate genera perturbări economice și sociale, precum și riscuri privind continuitatea unor activități economice și de servicii de interes general dependente de consumul de carburanți, având în vedere necesitatea protejării consumatorilor și a economiei naționale împotriva efectelor unor creșteri abrupte de preț, printr-o intervenție temporară, proporțională și calibrată în raport cu evoluțiile din piață,

se impune:

- reducerea temporară a accizei pentru motorina;





- o redistribuire a veniturilor excepționale obținute de operatorii economici din vânzarea țițeiului/ produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, prin instituirea unei contribuții de solidaritate.

Contribuția de solidaritate este un mijloc adecvat de abordare a veniturilor excedentare în cazul unor circumstanțe neprevăzute. Respectiv veniturile nu corespund niciunui profit regulat pe care societățile din domeniul vizat l-ar fi putut obține în condiții normale, în cazul în care evenimentele imprevizibile de pe piețele combustibililor nu ar fi avut loc.

Prin urmare, instituirea unei contribuții de solidaritate constituie o măsură care permite, în spiritul solidarității, generarea de venituri suplimentare pentru ca autoritățile naționale să ofere condiții de concurență echitabile în piață.

Statul trebuie să fie în măsură să sprijine consumatorii, într-un mod direcționat, prin intermediul veniturilor excedentare și prin intermediul încasărilor obținute din contribuția de solidaritate.

Astfel, prin măsura propusă statul realizează un act de justiție socială prin redistribuirea unor venituri suplimentare, speculative, obținute ca urmare a unei situații excepționale de criză, către persoanele care au fost afectate în primul rând de efectele crizei, prin măsuri de compensare a creșterii prețurilor carburanților. Mai mult decât atât, în lipsa acestei măsuri, s-ar produce dezechilibre concurențiale majore în piața de carburanți, tocmai în considerarea faptului că operatorii care extrag țiței din România, la un cost redus, beneficiază de un avantaj competitiv major față de cei care importă țiței la prețuri situate la nivelul cotațiilor internaționale.

## **2.2 Descrierea situației actuale**

### **2.2.1 Accize**

Pe fondul evoluțiilor de pe piețele internaționale ale petrolului și produselor petroliere, prețurile carburanților au crescut accelerat și volatil, cu efecte imediate și semnificative asupra economiei naționale și asupra nivelului costurilor suportate de populație și mediul de afaceri. Amplasarea și rapiditatea transmiterii acestor evoluții în prețul final la pompă, cu impact direct asupra transportului, logisticii, distribuției mărfurilor, mobilității forței de muncă și, în general, asupra costurilor de funcționare ale economiei, impun adoptarea unor măsuri cu caracter extraordinar.

În considerarea ponderii carburanților în structura costurilor economice și a rolului acestora în funcționarea normală a lanțurilor de aprovizionare, menținerea unui nivel ridicat al prețurilor pentru o perioadă îndelun-





gată este de natură să amplifice presiunile inflaționiste, să reducă puterea de cumpărare și să afecteze competitivitatea unor activități economice esențiale.

În prezent, nivelul accizelor aplicabil motorinei este stabilit prin Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și este de 2804,29 lei/1000 litri, respectiv de 3318,74 lei/tonă.

### **2.2.2 Contribuția de solidaritate**

În prezent, operatorii economici care activează în sectorul de exploatare a resurselor naturale, inclusiv țiței, aplică prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale*.

Potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 6/2013 se aplică un impozit de 0,5% asupra veniturilor obținute din exploatarea resurselor naturale, după cum urmează:

- a) operatorii economici care exploatează resursele naturale și le valorifică ca atare sau în urma unui proces de prelucrare/pregătire/sortare fără a fi folosite de aceștia pentru obținerea altor tipuri de produse datorează impozit pentru veniturile obținute din valorificarea acestora;
- b) operatorii economici care folosesc resursele naturale exploatare ca materii prime pentru obținerea altor produse (de exemplu, produse energetice) și al căror preț este cotate la bursă datorează impozit pentru partea din venitul rezultat din valorificarea produselor finite, corespunzătoare valorii materiilor prime.

Piața petrolului este o piață liberă, țițeiul și produsele petroliere fiind produse tranzacționate public pe o piață globală. Piața petrolieră din România este o piață care funcționează pe baza principiilor liberei concurențe, fiecare participant având libertatea de a-și dezvolta propria strategie. Pe piața produselor petroliere există un climat competitiv - prețurile combustibililor sunt stabilite în mod liber, pe baza raportului dintre cerere și ofertă pe piața internă, respectiv pe piața internațională.

Situația din Orientul Mijlociu a generat o criză a produselor petroliere - recente atacuri americane și amenințarea Iranului de blocare a strâmtorii Ormuz:

- Strâmtoarea Ormuz este situată în Golf, între Oman și Iran, și este considerată cel mai important punct de tranzit al petrolului din lume. Prin Strâmtoarea Ormuz trece zilnic cca. 20-30% din comerțul mondial cu petrol.
- Se estimează că aprox. 70% din volumul de petrol tranzitat prin această strâmtoare ajunge în Asia (China, Japonia, India, Pakistan).





- Oprirea completă a traficului prin strâmtoare are consecințe grave pentru comerțul global și afectează inclusiv Europa, care importă țiței, produse petroliere și gaz natural lichefiat din zonă (Arabia Saudită, Kuweit, Irak, Qatar, Emiratele Arabe Unite).

Această acțiune duce la:

- creșterea prețurilor resurselor energetice și nu numai, din cauza efectelor în lanț;
- reducerea ofertei, care va conduce, implicit, la prețuri mai mari pentru petrol;
- creșterea costurilor de transport și al asigurărilor.

Evenimentele din Orientul Mijlociu, au avut repercusiuni majore asupra pieței petroliere globale, în special în ceea ce privește cotațiile țițeiului, cotația Brent a depășit 100 USD/baril, ajungând în zilele de 9 și 19 martie 2026 la aproape 120 USD/baril – comparativ cu valori de cca. 65 USD/baril la începutul lunii februarie 2026).

De reamintit este faptul că invazia Ucrainei de către Rusia în februarie 2022 și evoluția ulterioară a evenimentelor au perturbat profund producția și comerțul cu anumite mărfuri, inclusiv țiței, gaze naturale și cereale. Prețurile energiei erau în creștere încă din primăvara lui 2021, sub influența redresării puternice a cererii post pandemie, dar această tendință a fost mult accentuată de sancțiunile impuse Rusiei de către SUA și Europa de Vest. Creșterea costurilor la combustibili și alimente a dus la creșterea generalizată a prețurilor la nivel global, în timp ce țările dezvoltate s-au confruntat cu un nivel al inflației întâlnit ultima dată la începutul anilor 1980.

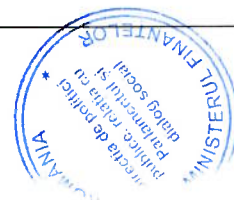
Prețurile petrolului au crescut puternic în primele două luni ale anului 2022, dar ulterior au scăzut în a doua jumătate a anului, pe măsură ce temerile privind încetinirea creșterii economice au început să crească.

Prețul mediu al petrolului Brent a crescut în 2022 cu 43% față de anul 2021, până la 101 USD/baril, însă prețul de la final de an a fost cu doar 6% mai ridicat decât cel de la finalul anului precedent.

Cererea globală totală de petrol a crescut cu aproximativ 0,8 mil. barili/zi în 2025, ajungând la 103,9 mil. barili/zi, deși creșterea a decelerat considerabil pe fondul incertitudinii economice și al continuării tranziției energetice.

Oferta globală de petrol a crescut la aproximativ 106,2 mil. barili/zi, creând un surplus mare care a exercitat presiune asupra prețurilor pe tot parcursul anului. O combinație între creșterea obiectivelor de producție din partea OPEC+ și o producție record rezilientă din partea țărilor non-OPEC a dus la o creștere substanțială a ofertei de petrol, în special în a doua jumătate a anului 2025.

Ca o consecință a acestei creșteri a ofertei de petrol, stocurile globale de petrol au crescut substanțial, cu aproximativ 7% sau 0,5 mil. barili/zi.





Prețurile petrolului Brent au fost în medie în jurul valorii de 69 USD/baril în 2025, scăzând față de nivelurile din 2024, deoarece creșterea ofertei a depășit cererea în scădere. Țițeiul Brent a început anul la un nivel de aproape 80 USD/baril, dar a avut o tendință descendentă pe tot parcursul anului.

În România, resursele totale de energie au crescut cu 3,7%, deși compoziția s-a modificat semnificativ. Piața petrolieră din România se bazează pe o producție internă de țiței de aprox. 2,8 milioane de tone și pe un import de cca. 9 milioane de tone. Consumul mediu anual de combustibili din România se situează la un nivel de cca. 9 mil. tone/an, din care ponderea cea mai mare este deținută de consumul de motorină, cu o valoare medie anuală de cca. 5,9 mil. tone/an (benzina - cca. 2 mil. tone/an).

### 2.2.3 Măsuri de protejare a economiei și populației

În vederea asigurării unui plus de coerență a măsurilor cuprinse în Ordonanța de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, se propune completarea art. 3 prin instituirea unei măsuri de limitare în timp a majorării prețurilor, în sensul că, în perioada de criză, operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali pot majora prețurile de vânzare cel mult o singură dată într-o zi calendaristică, până la ora 12:00. Prețurile de vânzare pot fi reduse oricând, de oricâte ori este necesar.

Corespunzător acestei norme urmează să se reglementeze măsuri sancționatorii.

## 2.3 Schimbări preconizate

**2.3.1 Accize** Având în vedere necesitatea adoptării, fără întârziere, a anumitor măsuri care să permită atenuarea efectelor creșterilor de preț asupra consumatorilor și operatorilor economici, se impune reducerea temporară a nivelului accizei la motorină, începând cu data de 7 aprilie 2026, pe durata situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, declarată potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2026, cu 0,3 lei pe litru.

Amânarea intervenției normative ar conduce la perpetuarea unui impact negativ imediat asupra costurilor de trai și asupra costurilor de operare din economie, cu riscul amplificării presiunilor inflaționiste și al afectării unor activități economice esențiale.

În lipsa unei intervenții imediate, există riscul ca majorările de preț să se consolideze în economie, cu efecte





negative asupra populației, asupra lanțurilor de aprovizionare și asupra sectoarelor economice cu consum intensiv de carburant.

### 2.3.2 Contribuția de solidaritate

Pe perioada declarării situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, se instituie contribuția de solidaritate care se datorează de următorii operatori economici:

- operatorii economici, titulari de acorduri petroliere, care extrag țiței din zăcăminte situate pe teritoriul României și obțin venituri din comercializarea neprelucrată a acestuia;
- operatorii economici, titulari de acorduri petroliere, care extrag țiței din zăcăminte situate pe teritoriul României, și care, direct sau prin persoanele afiliate acestora, prelucrează acest țiței și obțin venituri din comercializarea produselor energetice.

Contribuția de solidaritate se datorează exclusiv pentru lunile în care prețul mediu lunar al țițeiului de referință Brent (ICE Brent Crude Futures, front-month contract) depășește nivelul de 70 USD/baril, calculat ca medie aritmetică a cotațiilor zilnice de închidere din luna de referință.

Prin prezentul act normativ se instituie o contribuție de solidaritate aplicabilă exclusiv veniturilor obținute din prelucrarea țițeiului de proveniență domestică la un preț Brent ce depășește 70 USD/baril.

Pragul de 70 USD/baril reprezintă nivelul de la care veniturile operatorilor care prelucrează țiței din producția națională depășesc semnificativ costurile de producție și marjele normale de rafinare, generând un surplus care poate fi calificat drept venit excepțional.

Alegerea acestui prag se bazează pe următoarele elemente obiective:

(a) Costul de producție al țițeiului din surse românești. Costul complet de producție (lifting cost plus costuri de amortizare, transport, reabilitare ecologică și redevențe) se situează, conform datelor sectoriale, în intervalul 25–40 USD/baril pentru zăcămintele terestre și 35–55 USD/baril pentru cele offshore. La un preț Brent de 70 USD/baril, chiar și cel mai costisitor segment al producției rămâne profitabil, cu o marjă de 15–35 USD/baril.

(b) Marjele de rafinare. Marjele tipice de rafinare (crack spread) pentru rafinăriile din Europa Centrală și de Est se situează în intervalul 5–15 USD/baril în condiții normale de piață. La un preț Brent de 70 USD/baril,





marja combinată producție plus rafinare permite recuperarea integrală a costurilor și obținerea unui profit rezonabil, fără aplicarea contribuției.

(c) Media istorică și pragul de normalitate. Prețul mediu al țițeiului Brent în perioada 2015–2024 a fost de aproximativ 65 USD/baril. Pragul de 70 USD/baril se situează ușor deasupra acestei medii pe termen lung, semnalând că activarea contribuției intervine doar când piața depășește nivelul considerat normal, nu când operează în parametri obișnuiți.

(d) Structura diferențiată a cotelor. Mecanismul fiscal este construit astfel încât pragul de 70 USD/baril nu generează în sine obligații fiscale efective — cotele de impozitare pornesc de la 70 USD/baril și cresc gradual.

Prin urmare, pragul de 70 USD/baril este nivel care asigură o marjă amplă de profitabilitate (50+ USD/baril peste costurile de producție terestre).

Contribuția de solidaritate este așezată pe o grilă de cote cuprinse între 1,5% (Brent peste 70 USD/baril) și un maxim de 9,9%, asigurând proporționalitatea sarcinii fiscale cu nivelul câștigului excepțional. Contribuția crește gradual pe măsura distanțării de prag, atingând cote semnificative doar la niveluri de preț substanțial superioare.

Pentru contribuabilii care extrag țiței care este comercializat neprelucrat, contribuția de solidaritate se calculează prin aplicarea unui procent de 60% din veniturile din comercializarea acestui țiței. Veniturile se determină prin înmulțirea cantității lunare de țiței exprimată în barili, vândută din producția proprie, cu diferența dintre prețul de vânzare/baril și valoarea reprezentând echivalentul în lei a cotației de 70 USD/baril.

În cazul contribuabililor care comercializează produse energetice obținute din prelucrarea țițeiului, pentru calculul contribuției se propun următoarele cote și intervalele de preț mediu lunar al țițeiului Brent:

<b>Interval preț mediu lunar al țițeiului Brent (USD/baril)</b>	<b>Cota contribuției de solidaritate</b>
70,01-80,00	1,5%
80,01- 90,00	2,9%
90,01 – 100,00	4,2%





100,01 – 105,00	4,9%
105,01 - 110,00	5,5%
110,01 – 120,00	6,7%
120,01 – 130,00	7,8%
130,01 – 140,00	8,9%
peste 140,00	9,9%

Veniturile supuse contribuției de solidaritate se determină după următoarea formulă:

$VS = R \times VL$ , unde:

**VS** = veniturile supuse contribuției de solidaritate în luna de referință;

**R** = raportul dintre cantitatea de țiței din producția națională prelucrată și cantitatea totală de țiței procesată în anul 2025, determinat pe baza evidențelor contabile și operaționale ale operatorului economic;

**VL** = totalul veniturilor lunare obținute din comercializarea produselor energetice rezultate din prelucrarea țițeiului.

Produsele energetice sunt: benzină, motorină, kerosen, păcură, GPL, astfel cum sunt definite potrivit legislației fiscale în materie de accize.

Sumele achitate cu titlu de contribuție de solidaritate, reprezintă cheltuieli deductibile la determinarea rezultatului fiscal, în sensul Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Veniturile care sunt luate în calculul contribuției de solidaritate se exclud din calculul impozitului prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 6/2013.

Contribuția de solidaritate se calculează, se declară și se plătește lunar, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei pentru care se datorează.

Operatorii economici vor avea obligația organizării unor evidențe contabile, fiscale și operaționale distincte din care să rezulte, după caz:





- a) cantitatea de țiței din producția națională comercializată/prelucrată;
- b) cantitatea totală de țiței prelucrată;
- c) produsele energetice rezultate și destinația acestora;
- d) veniturile obținute din comercializarea produselor energetice, defalcate pe categorii de produse

Contribuția de solidaritate este venit la bugetul de stat și se administrează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, potrivit Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Contribuția de solidaritate nu constituie o intervenție în mecanismul de formare a prețurilor și nu reglementează prețurile produselor energetice. Măsura vizează exclusiv redistribuirea parțială a veniturilor excepționale obținute de operatorii care prelucrează/comercializează țiței din producția națională/produse energetice, în contextul specific al unei crize declarate. Intervenția se justifică prin concursul a trei elemente obiective: (i) existența unei surse de venituri excepționale — diferența dintre costul materiei prime din producția proprie și prețurile internaționale la care sunt comercializate produsele energetice; (ii) caracterul temporar și conjunctural al acestor venituri, care nu reflectă eficiența sau performanța operatorului, ci exclusiv evoluția externă a cotațiilor internaționale; (iii) impactul social și economic al crizei, care necesită resurse bugetare suplimentare pentru finanțarea măsurilor de protecție.

Principiul echității fiscale, consacrat de art. 56 alin. (2) din Constituția României — „Sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale” — fundamentează dreptul legiuitorului de a institui contribuții diferențiate în funcție de capacitatea contributivă a operatorilor economici. Curtea Constituțională a statuat în mod constant că legiuitorul dispune de o largă marjă de apreciere în stabilirea politicii fiscale, cu condiția respectării principiului proporționalității și a nediscriminării.

Contribuția se aplică exclusiv unei categorii restrânse de operatori care beneficiază de un avantaj structural — accesul la țiței din producția națională la cost de producție — și doar în perioadele în care acest avantaj generează venituri excepționale, datorită unui context de criză. Prin urmare, diferențierea de tratament fiscal este obiectivă, rațională și proporțională cu situația distinctă a acestor operatori.

### 2.3.3 Măsuri de protejare a economiei și populației





Se stabilește obligația operatorilor economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali de a majora prețurile de vânzare cel mult o singură dată într-o zi calendaristică.

Constituie contravenție nerespectarea de către operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali a obligației privind majorarea zilnică a prețurilor de vânzare și se stabilește regimul sancționator al acestora și instituția competentă să aplice sancțiunile contravenționale.

## 2.4 Alte informații

### Contribuția de solidaritate

*Compatibilitatea cu clauzele de stabilitate din acordurile petroliere*

Clauzele de stabilitate fiscală incluse în acordurile petroliere au ca scop protejarea investitorului împotriva modificărilor legislative care ar afecta echilibrul economic al proiectului, în special rentabilitatea normală a activității de explorare și producție.

Contribuția de solidaritate nu poate fi considerată o încălcare a acestor clauze din următoarele motive:

(a) Pragul de activare asigură profitabilitatea normală. Contribuția se datorează doar atunci când prețul Brent depășește 70 USD/baril, nivel care, astfel cum s-a demonstrat, garantează profitabilitatea integrală a activităților de producție și rafinare.

(b) Contribuția vizează veniturile excepționale, nu pe cele normale. Clauzele de stabilitate protejează echilibrul economic anticipat la semnarea acordului — adică profitabilitatea rezonabilă a proiectului. Veniturile excepționale generate de o criză neprevăzută de pe piața internațională nu fac obiectul protecției conferite de aceste clauze, întrucât ele nu au fost luate în calcul la momentul fundamentării investiției.

(c) Caracterul temporar. Măsura se aplică exclusiv pe durata situației de criză declarate prin OUG nr. 19/2026 și nu modifică permanent cadrul fiscal aplicabil activităților de explorare și producție. Încetarea crizei atrage automat încetarea obligației fiscale.

(d) Precedentul european. Regulamentul (UE) 2022/1854 a instituit la nivel european mecanisme de captare a veniturilor excepționale din sectorul energetic, fără ca acestea să fi fost considerate incompatibile cu protecția investițiilor sau cu clauzele de stabilitate din acordurile existente. Curtea de Justiție a Uniunii Europene și practica statelor membre confirmă legitimitatea unor astfel de măsuri în situații excepționale.





(e) Principiul *rebus sic stantibus*. Dreptul internațional al investițiilor recunoaște că modificarea fundamentală a circumstanțelor — precum o criză energetică majoră — permite statului-gazdă să adopte măsuri proporționale de interes public, fără ca acestea să constituie expropriere indirectă sau încălcarea așteptărilor legitime ale investitorului, cu condiția respectării principiului proporționalității și a nediscriminării.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic**

**3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

#### **3.2 Impactul social**

Se estimează protejarea puterii de cumpărare a populației, limitarea efectelor indirecte asupra prețurilor bunurilor și serviciilor și reducerea presiunii asupra populației.

#### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Nu este cazul.

#### **3.4. Impactul macroeconomic**

##### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Măsura contribuie la atenuarea presiunilor inflaționiste generate de creșterea prețurilor la carburanți și la stabilizarea costurilor în sectoarele dependente de transport.

##### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.

#### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Măsura de reducere a nivelului accizei are un impact favorabil asupra operatorilor economici.

#### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Nu este cazul.

#### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Nu este cazul.

#### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Nu este cazul.

#### **3.9. Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 4-a**





**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (contribuția de solidaritate)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						





c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b> Nu este cazul.						
<b>4.8. Alte informații</b> Aplicarea reducerii temporare cu 0.3 lei /litru a nivelului accizei aplicabil motorinei generează un impact negativ asupra veniturilor. Impactul bugetar negativ asupra încasărilor din accize este estimat la 0,61 mil-						





iarde lei. Introducerea contribuției de solidaritate, instituită pe perioada situației de criză, generează un impact bugetar pozitiv asupra veniturilor, estimat între 0,07 și 0,65 miliarde lei, în funcție de cota de taxare aplicată și prețul mediu lunar al țițeiului Brent (USD/baril).

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

###### **5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

###### **5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Nu este cazul.

###### **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

**5.3.1. Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE** Nu este cazul.

**5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE** Nu este cazul.

**5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene** Nu este cazul.

**5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Nu este cazul.

**5.6. Alte informații.** Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

###### **6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Nu este cazul.

###### **6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Au fost organizate întâlniri la nivel guvernamental cu reprezentanții sectorului petrolier.

###### **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Nu este cazul.

###### **6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative** Nu este cazul.

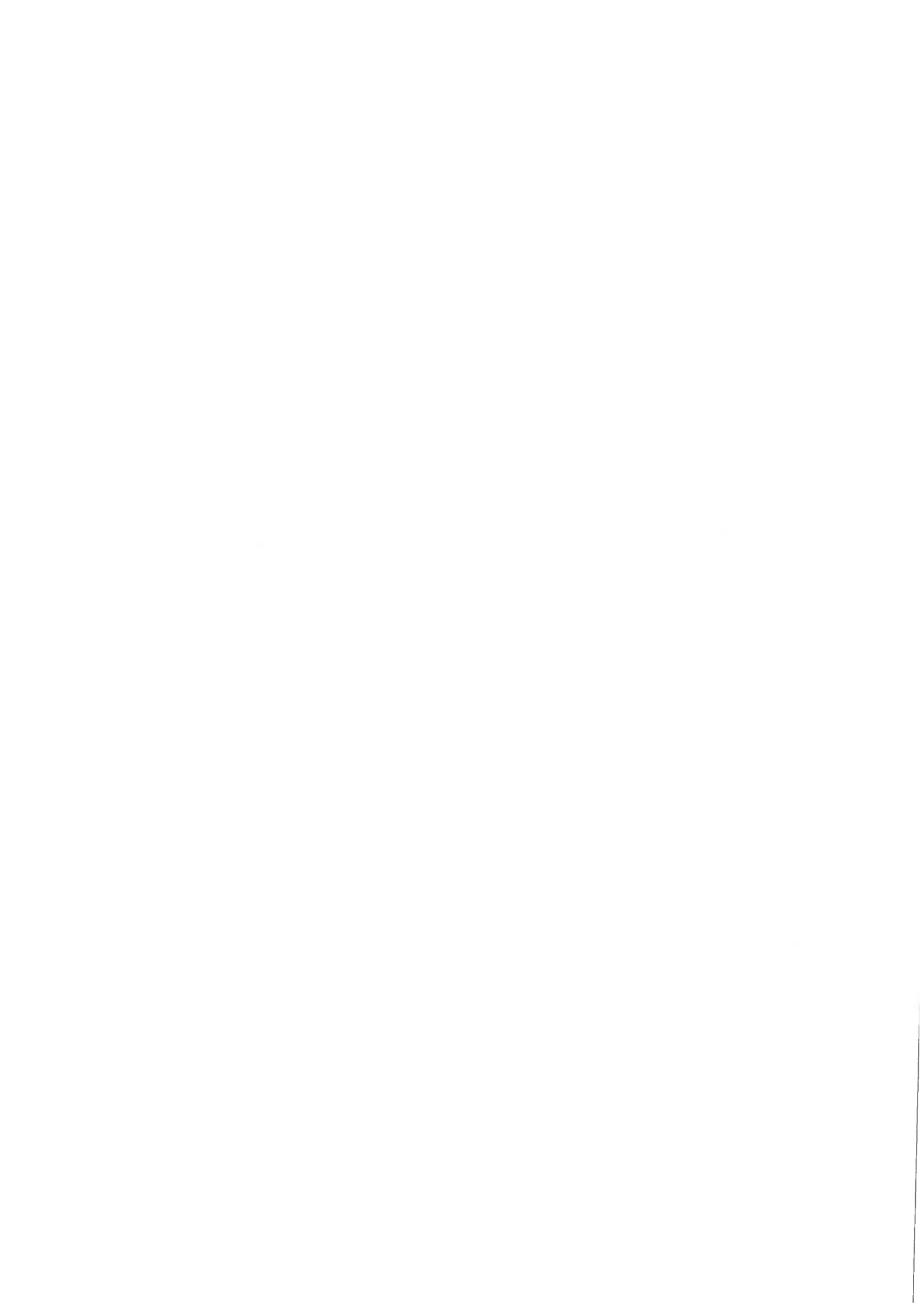
###### **6.5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ – se avizează.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social – se avizează.





d) Consiliul Concurenței – se avizează.

e) Curtea de Conturi - nu este cazul.

**6.6. Alte informații** Nu este cazul.

## **Secțiunea a 7-a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de 02.04.2026 potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social din data de 03.04.2026, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

Menționăm faptul că, neadoptarea acestuia în cel mai scurt timp ar produce perturbări în activitatea operatorilor economici implicați în activitățile vizate de modificările propuse.

#### **7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.





**Secțiunea a 8- a**

**Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**8.2. Alte informații**

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind reducerea nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, pe care îl supunem spre aprobare.

**Ministrul finanțelor**

Alexandru NAZARE



**Viceprim-ministru**

**Marian NEACȘU**

**Ministrul Energiei**

Bogdan - Grupa IVAN



Avizăm favorabil,

**Viceprim-ministru**

**TÁNCZOS Barna**

**Ministrul Economiei, Digitalizării,  
Antreprenoriatului și Turismului**

Ambrozie - Irineu DARĂU



**Președintele Autorității Naționale  
de Reglementare în Domeniul Minier,  
Petrolier și al Stocării Geologice  
a Dioxidului de Carbon**  
**Adriana PETCU**

**Secretarul General al Guvernului**  
**Ștefan-Radu OPREA**



cu. ob. nr. 2/23.02/2026



**Secțiunea a 8- a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**8.2. Alte informații**

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind reducerea nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, pe care îl supunem spre aprobare.

**Ministrul finanțelor**  
  
**Alexandru NAZARE**  


**Ministrul Energiei**  
  
**Bogdan – Gruia IVAN**

**Ministrul Economiei, Digitalizării,  
Antreprenoriatului și Turismului**  
  
**Ambrozie - Irineu DARĂU**

**Avizăm favorabil,**

**Viceprim-ministru**

**Marian NEAESU**  


**Viceprim-ministru**

**TÁNCZOS Barna**

**Președintele Autorității Naționale  
de Reglementare în Domeniul Minier,  
Petrolier și al Stocării Geologice  
a Dioxidului de Carbon**  
**Adriana PETCU**

**Secretarul General al Guvernului**  
**Ștefan-Radu OPREA**

**Ministrul Justiției**  
**Radu MARINESCU**



**Secțiunea a 8- a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**8.2. Alte informații**

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind reducerea nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, pe care îl supunem spre aprobare.

**Ministrul finanțelor**

Alexandru NAZARE



**Ministrul Energiei**

Bogdan – Gruia IVAN

**Ministrul Economiei, Digitalizării,  
Antreprenoriatului și Turismului**

Ambrozie - Irineu DARĂU

**Avizăm favorabil,**

**Viceprim-ministru**

Marian NEACȘU

**Viceprim-ministru**

TÂNCZOS Barna

03.04.2024

**Președintele Autorității Naționale  
de Reglementare în Domeniul Minier,  
Petrolier și al Stocării Geologice  
a Dioxidului de Carbon**

Adriana PETCU

**Secretarul General al Guvernului  
Ștefan-Radu OPREA**

**Ministrul Justiției  
Radu MARINESCU**



## Secțiunea a 8- a

### Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

#### 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

#### 8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind reducerea nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul finanțelor

Alexandru NAZARE



Ministrul Energiei

Bogdan – Gruia IVAN

Ministrul Economiei, Digitalizării,  
Antreprenoriatului și Turismului

Ambrozie - Irineu DARĂU

Avizăm favorabil,

Viceprim-ministru

Marian NEACȘU

Viceprim-ministru

TÁNCZOS Barna

Președintele Autorității Naționale  
de Reglementare în Domeniul Minier,  
Petrolier și al Stocării Geologice  
a Dioxidului de Carbon

Adriana PETCU



Secretarul General al Guvernului  
Ștefan-Radu OPREA

Ministrul Justiției  
Radu MARINESCU



## Secțiunea a 8- a

### Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

#### 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

#### 8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind reducerea nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul finanțelor

Alexandru NAZARE



Ministrul Energiei

Bogdan – Gruia IVAN

Ministrul Economiei, Digitalizării,  
Antreprenoriatului și Turismului

Ambrozie - Irineu DARĂU

Avizăm favorabil,

Viceprim-ministru

Marian NEACȘU

Viceprim-ministru

TÁNCZOS Barna

Președintele Autorității Naționale  
de Reglementare în Domeniul Minier,  
Petrolier și al Stocării Geologice  
a Dioxidului de Carbon

Adriana PETCU

Secretarul General al Guvernului  
Ștefan-Radu OPREA



Ministrul Justiției  
Radu MARINESCU





MINISTERUL FINANTELOR  
Secretar General Adjunct  
Nr. 796220/03.04.2026

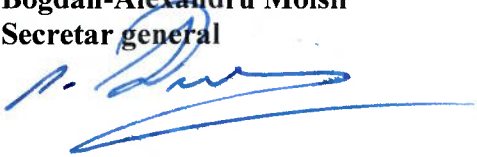
### Fișa circuitului de avizare

Titlul proiectului	Inițiator	Avizatori	Data solicitării avizului	Data obținerii avizului	Data transmiterii la Secretariatul General al Guvernului pentru includerea pe agenda de lucru a ședinței Guvernului		
Ordonanță de urgență privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor	Ministerul Finanțelor  Ministrul Energiei	Viceprim-ministru, Marian NEACȘU Viceprim-ministru, TÂNCZOS Barna	02.04.2026	03.04.2026	03.04.2026		
		Ministerul Justiției	02.04.2026	03.04.2026			
	Ministerul Economiei, Digitalizării , Antrepreno- riatului și Turismului	Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon	02.04.2026	03.04.2026			
		Secretariatul General al Guvernului	02.04.2026	03.04.2026			
		Cancelaria Prim - Ministrului	02.04.2026	03.04.2026			



măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027					
---	--	--	--	--	--

**Cu deosebită considerație,**  
**Bogdan-Alexandru Moisii**  
**Secretar general**





SECRETARIAIUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăriei nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: departament@gov.ro

63A/ 03-04-2026

**Către:**

**Domnul Alexandru NAZARE**  
**Ministrul Finanțelor**

**Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României**

**Stimate domnule ministru,**

Ca urmare a solicitării dumneavoastră (adresa nr. 796220/02.04.2026), vă trimitem, alăturat, avizul de oportunitate asupra *proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României.*

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**







SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTEMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: [deparlament@gov.ro](mailto:deparlament@gov.ro)

### AVIZ DE OPORTUNITATE

*asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României*

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare,*

**avizăm favorabil proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, elaborat de Ministerul Finanțelor, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în temeiul art.115 alin. (4) din Constituția României, republicată.**

### MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009*, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Secretariatul General al Guvernului din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”. Astfel, analiza Secretariatului General al Guvernului în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard pe perioada situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, potrivit *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027.*





Totodată, se propune instituirea și stabilirea modului de calcul al contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României în sarcina operatorilor economici, titulari de acorduri petroliere, care extrag țiței din zăcăminte situate teritoriul României și obțin venituri din comercializarea acestuia, precum și a operatorilor economici, titulari de acorduri petroliere, care extrag țiței din zăcăminte situate pe teritoriul României, și care, direct sau prin persoanele afiliate, astfel cum sunt definite la art. 7 pct. 26 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, prelucrează acest țiței și obțin venituri din comercializarea produselor energetice.

De asemenea, se propune completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027*, în sensul instituirii posibilității ca operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali să majoreze prețurile de vânzare cel mult o singură dată într-o zi calendaristică, până la ora 12:00, prețurile de vânzare putând fi reduse oricând, de oricâte ori este necesar.

3. Din cele prezentate de inițiator în motivarea proiectului ordonanței de urgență a Guvernului sub aspectul încadrării în exigențele dispozițiilor constituționale ale art. 115 alin.(4), se rețin următoarele:

- evoluțiile recente de pe piața internațională a petrolului și produselor petroliere, precum și efectul direct al acestora asupra prețurilor finale practicate pe piața internă a carburanților, determină impact imediat asupra costurilor de transport, distribuție și aprovizionare în economie;

- majorarea accentuată a prețurilor la carburanți se reflectă în lanț în nivelul costurilor suportate de populație și operatorii economici, cu efecte asupra puterii de cumpărare, asupra competitivității economice și asupra stabilității unor sectoare esențiale;

- menținerea unui nivel ridicat al prețurilor la carburanți, în lipsa unor măsuri adecvate și rapide de răspuns, poate genera perturbări economice și sociale, precum și riscuri privind continuitatea unor activități economice și de servicii de interes general dependente de consumul de carburanți;

- necesitatea protejării consumatorilor și a economiei naționale, printr-o intervenție temporară care să permită atenuarea parțială a creșterilor de preț prin reducerea accizei;

- declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2026*, generată de perturbațiile severe ale pieței internaționale a petrolului, care au condus la creșteri semnificative și rapide ale prețurilor carburanților pe piața internă, cu impact direct asupra populației și operatorilor economici;

- operatorii economici care extrag și prelucrează țiței din producția națională beneficiază, în acest context de criză, de venituri excepționale generate de diferența substanțială dintre costul de producție al materiei prime din surse proprii și prețurile de comercializare a produselor energetice aliniate la cotațiile internaționale, venituri care nu corespund unui plus de eficiență sau investiție, ci rezultă exclusiv din conjunctura de piață;





- principiul solidarității sociale și al echității fiscale, consacrate de art. 56 din *Constituția României, republicată*, impun ca beneficiarii unor avantaje excepționale generate de o situație de criză să contribuie proporțional la efortul de atenuare a efectelor crizei asupra populației și economiei;

- mecanismul propus reprezintă o măsură temporară, limitată la durata situației de criză, proporțională cu veniturile excepționale generate de aceasta și calibrată astfel încât să nu afecteze rentabilitatea normală a activităților de explorare, exploatare și rafinare a țițeiului;

- *Regulamentul (UE) 2022/1854 al Consiliului* din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie a stabilit un precedent european pentru impozitarea veniturilor excepționale din sectorul energetic, iar *Directiva (UE) 2023/2413* reconfirmă principiul captării surplusului de venituri în perioade de criză energetică,

- necesitatea asigurării unor resurse bugetare suplimentare, în regim de urgență, pentru finanțarea măsurilor de protecție socială și economică adoptate ca răspuns la situația de criză;

- întârzierea adoptării prezentelor măsuri ar permite acumularea în continuare de venituri excepționale fără contribuție la efortul colectiv de gestionare a crizei, iar parcurgerea procedurii legislative ordinare nu este compatibilă cu urgența impusă de evoluția rapidă a situației de pe piața petrolieră.

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**

Nr. 63A/ 03-04-2026







Nr. 2 / 23102 03/19 / 2026

Către: Domnul Alexandru NAZARE

Ministrul Finanțelor

Ref: Ordonanța de Urgență a Guvernului privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras pe teritoriul României.

Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei dvs. nr.796220/2026 vă restituim alăturat, originalul proiectului de act normativ menționat mai sus, avizat favorabil, cu următoarele observații:

1. Este necesară obținerea avizului de oportunitate al Secretariatului General al Guvernului, în temeiul art. 31 din Regulamentul aprobat prin HG nr. 561/2009 și art. 5 alin. (2) lit. k) din Hotărârea Guvernului nr. 137/2020.
2. Conform mențiunilor din cuprinsul Secțiunii 2.2.2. a Notei de Fundamentare „resursele de petrol au crescut cu 3,9%, fiind necesare importuri mai mari pentru a contracara scăderea producției interne.” Se impune clarificarea situației de fapt.
3. În cuprinsul Secțiunii 2.3.2. din Nota de Fundamentare se impune reanalizarea trimiterii la Deciziile CCR nr.3/2014 și 159/2020. Nu am identificat în cuprinsul lor considerente privind marja de apreciere a statului în stabilirea politicii fiscale.
4. Raportat la mențiunile din cuprinsul Secțiunii 7.1. a Notei de Fundamentare se impune inserarea concretă a datei la care proiectul a fost publicat pe site și a datei la care a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social. De asemenea, se va justifica incidența prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003.
5. În ceea ce privește măsuri similare adoptate anterior menționăm că, din analiza Ordonanței de Urgență nr. 186/2022<sup>1</sup> rezultă, conform art.2 alin.(7), că stabilirea nivelului contribuției de solidaritate reglementată în cuprinsul actului normativ are în vedere profitul excedentar și nu veniturile realizate. De asemenea, în cuprinsul OUG nr.27/2022 contribuția la Fondul de tranziție energetică este stabilită prin raportare inclusiv la venitul net lunar, ținându-se seama și de cheltuielile lunare<sup>2</sup>. Având în vedere aceste exemple, precum și considerentele din cuprinsul Deciziei CCR nr.640/2024<sup>3</sup>, revine inițiatorului să se asigure că

<sup>1</sup> privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2022/1.854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie

<sup>2</sup> A se vedea art.5 din Anexa nr.6.

<sup>3</sup> Conform cărora „Curtea constată și nesocotirea exigenței proporționalității măsurii impuse prin prevederile legale criticate, care nu este aptă să asigure un just echilibru între interesele concurente, pentru a putea fi considerată corespunzătoare scopului urmărit. Astfel, Curtea apreciază că prin stabilirea contribuției la Fondul





măsura propusă nu este de natură a afecta dreptul de proprietate garantat conform art.44 din Constituție și de a institui o sarcină fiscală injustă, contrar art.56 alin.(2) din Constituție.

6.Din punctul de vedere al normelor de tehnică legislativă este necesară eliminarea referirii la capitole, având în vedere că structura propusă pentru actul normativ nu este de complexitate deosebită care să justifice o astfel de structură.

7.La art. 1 alin. (1), pentru o mai mare claritate a textului, pentru asigurarea unității terminologice și pentru o corelare cu art. 1 din OUG nr. 19/2026, este necesară introducerea sintagmei "declarată" înainte de "potrivit OUG nr. 19/2026" și înlocuirea sintagmei "pe perioada" cu sintagma "pe durata".

Totodată, pentru asigurarea clarității normei este necesar să se menționeze în mod corect că nivelul accizei se reduce de la ...la..., în formularea actuală prepoziția "de" și sintagma "respectiv" fiind de natură să genereze incertitudine în aplicare, mai ales că se face trimitere în același text atât la prevederile din Codul fiscal cât și la valoarea accizei calculată pe litri, respectiv pe tonă.

8.La art. 2 alin. (1) este valabilă observația de la art. 1 privind introducerea sintagmei "declarată".

La lit. a și b, pentru claritatea reglementării și pentru individualizarea clară a operatorilor economici vizați este necesară precizarea expresă a temeiului legal al încheierii acordurilor petroliere la care se face referire prin raportare la legislația în domeniul petrolier. Este necesară includerea ipotezei prevăzute la art. 2 alin. 9 în calitate de titular al obligației de plată a contribuției de solidaritate.

Este necesară utilizarea unei terminologii unitare, având în vedere că textul OUG utilizează alternativ termeni precum: țitei, țitei sortiment/clasă Brent, țitei Brent.

La art. 2 alin. 3 este necesară corelarea cu art. 1 din OUG nr. 19/2026 care face referire la declararea situației de criză și durata acesteia, o situație neavând cum să fie în vigoare. Revine inițiatorului să aprecieze cu privire la reanalizarea alin. 2 și 3 în ceea ce privește calcularea mediei aritmetice a cotațiilor în ipoteza în care contribuția nu este datorată pentru o lună întreaga, pentru a se putea determina în concret cota contribuției necesar a fi plătită de către fiecare operator economic în parte.

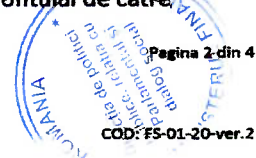
9.Referitor la art.2 alin.(4) și alin.(5) observăm că sarcina fiscală stabilită pentru contribuabilii prevăzuți la alin.(1) lit.b) este mult mai mică decât pentru cei prevăzuți la alin.(1) lit.a). În lipsa unor justificări obiective, cum ar fi existența unor costuri suplimentare, măsura ar putea fi considerată de natură a genera o inegalitate de tratament juridic, ceea ce ar putea avea consecințe asupra liberei concurențe. În același sens, se impune a se justifica în mod temeinic soluția de exceptare în cazul țiteiului extras din marea teritorială a României - art.2 alin.(7), precum și cea de însumare a contribuțiilor - art.2

de Tranziție Energetică în cuantumul rezultat din dispozițiile legale supuse controlului de constituționalitate a fost depășită cerința privitoare la caracterul rezonabil al limitării dreptului de proprietate, creându-se o situație inechitabilă anumitor entități care activează în domeniul energiei electrice. Cu alte cuvinte, reglementarea analizată nu a reușit să identifice punctul de echilibru ce trebuie să existe între interesul statului, privit din perspectivă socială, și interesele private aflate în joc, respectiv realizarea veniturilor/profitului de către entitățile economice aflate pe o piață concurențială."

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741 București, România

Tel. +4 037 204 1999

[www.just.ro](http://www.just.ro)





alin.(9) în cazul în care operatorii economici desfășoară atât activitățile de la lit. a), cât și pe cele de la lit.b).

10. Referitor la modalitatea de stabilire a cursului valutar - art.2 alin.(7) recomandăm inițiatorului să ia în considerare că există posibilitatea ca nivelul cursului valutar valabil în ultima zi a lunii pentru care se datorează contribuția de solidaritate să fie diferit de media lunară<sup>4</sup>, ceea ce ar putea genera, după caz, un efect pozitiv sau negativ asupra operatorului economic. În acest context, s-ar putea lua în considerare raportarea la cursul de schimb valutar mediu aferent lunii respective.

11.La art. 2 alin. (8) este necesară utilizarea corectă a normei de trimitere conform art. 50 din Legea nr. 24/2000. Observația este valabilă și pentru art. 4 alin. 1 și 2, art. 7 alin. 1.

12.În cuprinsul art.2 alin.(9) recomandăm reanalizarea trimiterii la „contribuțiile de solidaritate calculate ...potrivit art.3.” Astfel, art.3 reglementează modalitatea de determinare a veniturilor supuse contribuției pentru contribuabilii prevăzuți la art.2 alin.(1) lit.b), modul de calcul al acestora fiind prevăzut la art.2 alin.(4) lit.b). Totodată, apreciem că pentru a nu exista incertitudine în aplicarea normei juridice este necesar să se menționeze în mod expres toate ipotezele reținute la lit. a) și b), întrucât din această prevedere nu rezultă că este necesară și comercializarea țigeteiului extras respectiv a produselor energetice prelucrate, norma nefiind corelată cu ipotezele de la alin. 2 lit. a) și b).

13.La art. 3 alin. 2 utilizarea sintagmei "dar fără a se limita la următoarele" nu este conformă cu normele de tehnică legislativă, întrucât lasă la latitudinea celui care aplică legea să includă în categoria produselor energetice și alte produse, ceea ce afectează previzibilitatea normei juridice.

14.În ceea ce privește art.5 alin.(2) și alin.(3) inițiatorul urmează a analiza în ce măsură stabilirea modelului și a conținutului declarației în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a actului normativ coroborată cu obligația operatorilor economici de a organiza evidențe contabile, fiscale și operaționale distincte, aplicabilă imediat, este de natură a asigura previzibilitatea normei și a permite destinatarilor să-și adapteze conduita.

15.Raportat la art.6 alin.(2), posibilitatea de recalificare a operațiunii, fără reglementarea unor condiții/limite clare poate fi considerată de natură a permite organului fiscal un comportament abuziv, norma fiind lipsită de predictibilitate și susceptibil de a fi aplicată de o manieră neunitară și discriminatorie. De asemenea, se aduce atingere principiului libertății economice, consacrat în cuprinsul art.45 din Constituție. Totodată, pentru corelare cu OUG nr. 19/2026 este necesară înlocuirea sintagmei "pe parcursul perioadei de criză" cu sintagma "pe durata situației de criză". Este necesară clarificarea sintagmei persoane neafiliate, având în vedere că în ceea ce privește persoanele afiliate se face trimitere la prevederile Codului fiscal.

16.În ceea ce privește art.7 alin.(2) se impune a se justifica în Nota de Fundamentare derogarea de la dispozițiile art.8 alin.(2) lit.a) din OG nr.2/2001 precum și soluția de neaplicare a prevederilor art.28 alin.(1) din același act normativ. În ceea ce privește alineatul (3) al articolului inițiatorul urmează a analiza în ce măsură trimiterea la „organele

<sup>4</sup> Respectiv datele la care operatorul economic a achitat produsele achiziționate  
Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741 București, România



fiscale competente” este de natură a asigura claritatea și previzibilitatea normei. În plus, urmează a se analiza și în ce măsură intrarea imediată în vigoare a art.1 permite operatorilor economici să își adapteze conduita raportat totalitatea formalităților pe care le au, eventual, de îndeplinit.

17. Prevederile art.9 sunt de natură a aduce atingere, în mod nejustificat, principiului libertății economice consacrat în cuprinsul art.45 din Constituție. De asemenea, nu rezultă în ce mod norma propusă asigură finalitatea urmărită prin prezentul proiect. În plus, conform art.47 alin.(4) din Legea nr.24/2000 „În cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate.” Totodată, trimiterea la perioada prevăzută la art. 1 (1 aprilie-30 iunie 2026), prin raportare la data intrării în vigoare a prezentei OUG poate fi de natură a aduce atingere principiului neretroactivității legii.

18. Stabilirea unei conduite obligatorii în sarcina operatorilor economici în cuprinsul art.9 fără a fi reglementată și o sancțiune corelativă în cazul nerespectării obligației impuse face ca norma să fie lipsită de finalitate. În acest context, recomandăm inițiatorului să ia în calcul posibilitatea stabilirii unei sancțiuni în cazul nerespectării obligației, pentru a conferi eficiență normei.

Precizăm faptul că răspunderea pentru elaborarea proiectului, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului/co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității și legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,

Radu MARINESCU  
Ministrul Justiției







MINISTERUL ENERGIEI

SECRETAR GENERAL

Nr. 41866 /MSP/ 02.04.2026

Către:

**MINISTERUL FINANTELOR**

**Domnului Bogdan - Alexandru MOISII , Secretar General**

Adresa: B-dul Libertății, nr.16, sector 5, București

Referitor: proiect Ordonanță de urgență privind reducerea nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României

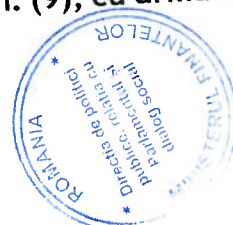
*Stimate domnule secretar general,*

Având în vedere adresa dumneavoastră nr. 796.220/02.04.2026, vă restituim anexat, în original proiectul de Ordonanță de urgență privind reducerea nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, semnat în calitate de coinițiator cu următoarele propuneri:

În vederea asigurării unui plus de coerență a măsurilor cuprinse în Ordonanța de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, vă rugăm să fiți de acord cu completarea art. 9 prin introducerea unor măsuri pentru stabilirea unor contravenții și aplicarea de sancțiuni corespunzătoare pentru nerespectarea de către operatorii economici a obligației prevăzute la art. 3 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2026

”Art. 9. - Ordonanța de urgență nr. 19/2026, privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 237 din 26 martie 2026, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, după alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin. (9), cu următorul cuprins:





~~”(9) În perioada prevăzută la art. 1, operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali pot majora prețurile de vânzare cel mult o singură dată într-o zi calendaristică, până la ora 12:00. Prețurile de vânzare pot fi reduse oricând, de oricâte ori este necesar.”~~

2. La articolul 6, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

”(1<sup>1</sup>) Constituie contravenție nerespectarea de către operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali a obligațiilor prevăzute la art. 3 alin. (9).”

3. La articolul 6, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

”(2<sup>1</sup>) Contravențiile prevăzute la alin. (1<sup>1</sup>) se sancționează cu amendă contravențională de la 100.000 lei la 500.000 lei, fapte cărora nu li se aplică prevederile art. 5, art. 8 alin. (2) lit. a), art. 28 și 29 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

4. La articolul 6, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

”(3<sup>1</sup>) Constatarea contravenției prevăzute la alin. (1<sup>1</sup>) și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (2<sup>1</sup>) se realizează de către reprezentanți împuterniciți ai Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, cu respectarea art. 54 din Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

5. La articolul 6, alineatele (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“(5) Individualizarea sancțiunilor pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) și (1<sup>1</sup>) se face în funcție de gravitatea și durata faptei, cu respectarea principiului eficacității, proporționalității și al efectului disuasiv al sancțiunii aplicate, ținând seama de împrejurările în care a fost săvârșită fapta, de modul și mijloacele de săvârșire a acesteia, precum și de circumstanțele atenuante și agravante incidente.

(6) Aplicarea sancțiunii contravenționale prevăzute la alin. (2) și (2<sup>1</sup>) și (13) se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii contravenției. În cazul contravențiilor continue sau continuate, prescripția începe să curgă de la data încetării ultimului act sau fapt.”

De asemenea, propunem pentru facilitarea unei aplicări rapide și unitare a măsurilor privind stabilirea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor pentru faptele prevăzute la art. 3 alin. (9), introducerea unui nou articol, art. 10 cu următorul cuprins:

” Art. 10. - Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevederile pct. 2-5 de la art. 9 intră în vigoare la 5 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență.”





În raport de propunerile de la art. 9 și 10, apreciem utilă analizarea propunerii noastre de modificarea a titlului proiectului de act normativ astfel încât să fie reflectată intenția de modificare și completare a Ordonanței de urgență nr. 19/2026, după cum urmează:

***"Ordonanță de urgență privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027"***.

În corelare cu propunerile de modificare și completare de la art. 9 și 10, se justifică completarea Notei de fundamentare, la Secțiunea a 2-a, pct. 2.2, cu următoarele:

***"În vederea asigurării unui plus de coerență a măsurilor cuprinse în Ordonanța de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, se propune completarea art. 3 prin instituirea unei măsuri de limitare în timp a majorării prețurilor, în sensul că, în perioada de criză, operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali pot majora prețurile de vânzare cel mult o singură dată într-o zi calendaristică, până la ora 12:00. Prețurile de vânzare pot fi reduse oricând, de oricâte ori este necesar.***

Corespunzător acestei norme urmează a se reglementa măsuri sancționatorii.

De asemenea, este necesară completarea Notei de fundamentare, la Secțiunea a 2-a, pct. 2.3, cu următoarele:

***"Se stabilește obligația operatorilor economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali de a majora prețurile de vânzare cel mult o singură dată într-o zi calendaristică.***

Constituie contravenție nerespectarea de către operatorii economici care comercializează benzină și motorină cu amănuntul către consumatorii finali a obligației privind majorarea zilnică a prețurilor de vânzare și se stabilește regimul sancționator al acesteia și instituția competentă să aplice sancțiunile contravenționale."

***Cu deosebită considerație,***

**SECRETAR GENERAL**  
**Mihail - Silviu POCORA**







AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE  
ÎN DOMENIUL MINIER, PETROLIER ȘI AL STOCĂRII  
GEOLOGICE A DIOXIDULUI DE CARBON

CABINET PREȘEDINTE

Nr.4903/ 03.04.2026

Către: MINISTERUL FINANTELOR

În atenția: *Domnului Alexandru NAZARE, ministru*

Referitor la: *adresa dumneavoastră nr. 796220/02.04.2026, cu referire la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reducerea nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României*

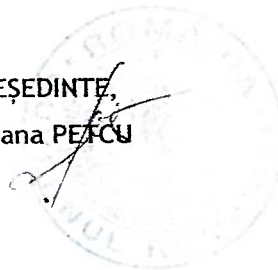
Stimate Domnule ministru,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 796220/02.04.2026, înregistrată la *Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon* cu nr. R4903/02.04.2026, prin care ne-ați înaintat, în vederea avizării, proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reducerea nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, vă restituim proiectul de act normativ, **avizat favorabil de către reprezentantul legal al instituției.**

Cu precizarea că, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, denumită în continuare ANRMPSG, funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului și coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, situație în care apreciem că este necesară includerea Cancelariei în lista avizatorilor proiectului de act normativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE,  
Adriana PETCU







INTRARE / IEȘIRE

Către: MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE  
Domnului ministru, Alexandru NAZARE

2339 / AID / 02.04.2026

Stimate domnule ministru,

Urmare a solicitării comunicată de dvs. prin adresa nr.796220/02.04.2026, înregistrată la Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului sub nr. 81320/MP/02.04.2026, vă restituim în limita de competență<sup>1</sup> stabilită prin HG nr. 189/2025<sup>2</sup> și având în vedere contextul actual marcat de criză, precum și termenele și constrângerile impuse de calendarul legislativ, *semnat, proiectul de OUG privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României*

Totodată, în spiritul unei colaborări constructive și al asigurării unui cadru legislativ coerent și eficient, *precizăm următoarele:*

1. În raport cu măsurile propuse apreciem că se impune obținerea avizului MAE, potrivit art. 2 din HG nr. 16/2017, în temeiul căruia MAE avizează, în mod obligatoriu, proiectele de acte normative care au relevanță europeană și examinează, sub aspectul compatibilității cu reglementările Uniunii Europene. În alte condiții, rămâne în sarcina inițiatorului analizarea modului în care prevederile acestuia se corelează și se aliniază cu reglementările UE și evitării eventualelor inconsecvențe de reglementare.
2. Având în vedere implicațiile proiectului asupra operatorilor economici, apreciem că este necesară completarea notei de fundamentare cu efectele reglementărilor propuse<sup>3</sup>.
3. Proiectul de act normativ instituie un tratament diferențiat al operatorilor economici din domeniu care extrag de pe teritoriul României, prelucrează și comercializează produse petroliere excluzând țițeiul extras din marea teritorială a României, astfel cum este definită de Legea nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României,

<sup>1</sup> 1. Potrivit HG nr.189/2025, acesta exercită atribuții specifice în domeniul politicii comerciale, așa cum este definită de art.207 din TFUE, respectiv în relația cu instituțiile Uniunii Europene și cu organismele internaționale în domeniul de competență, nefiindu-i conferite atribuții în materia energiei și produselor energetice.\*

2. În materia aspectelor de natură concurențială, inclusiv în ceea ce privește legislația națională și europeană în domeniul concurenței precum și normele aplicabile piețelor energetice, menționăm că acestea nu intră în sfera de competență a MEDAT. În măsura în care proiectul de act normativ privind instituirea taxei de solidaritate pe veniturile excepționale din prelucrarea țițeiului de proveniență domestică și instituirea unui mecanism automat de diminuare a accizei va fi construit astfel încât să confere un avantaj selectiv anumitor întreprinderi sau anumitor produse, prin derogare de la sistemul fiscal general, considerăm oportună avizarea proiectului de către Consiliul Concurenței.

<sup>2</sup> privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului (MEDAT)

<sup>3</sup> Proiectul de act normativ nu este însoțit de o analiză de piață care să conducă la stabilirea operatorilor economici vizați de acesta



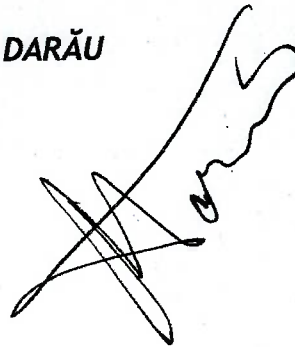
republicată, cu completările ulterioare, precum și operatorii economici care sunt angrenați în activitatea de import, export, re-export al produselor petroliere. În consecință, considerăm că proiectul de act normativ ar trebui să parcurgă procedura de notificare instituită de Directiva (UE) 2015/1535 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale transpusă în legislația națională prin HG nr. 1016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și Statele membre ale Uniunii Europene (SM), precum și cu Comisia Europeană (COM), cu modificările și completările ulterioare.

Răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu.

***Cu deosebită considerație,***

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI,**

**Ambrozie - Irineu DARĂU**







## MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet ministru

Nr. 60184 / 03.04.2026

**Către:**

**MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

*Cabinet Ministru*

**Domnului ministru Ambrozie-Irineu DARĂU**

*Ref.: Adresa dumneavoastră nr. 81320/MP/02.04.2026, înregistrată la Ministerul  
Finanțelor sub nr. 2339/AID/02.04.2026, privind proiectul de OUG privind reducerea  
temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de  
solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice  
obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României*

***Stimate domnule ministru,***

Am luat act de precizările formulate prin adresa dumneavoastră mai sus menționată, prin care, invocând „spiritul unei colaborări constructive”, ridicați o serie de observații cu privire la proiectul de ordonanță de urgență pe care l-ați semnat în calitate de co-inițiator. Vă comunicăm punctul nostru de vedere după cum urmează.

**I. Cu privire la necesitatea obținerii avizului MAE (punctul 1 din adresă)**

Potrivit art. 2 din HG nr. 16/2017, Ministerul Afacerilor Externe avizează în mod obligatoriu proiectele de acte normative care au relevanță europeană și examinează, sub aspectul compatibilității cu reglementările Uniunii Europene, aceste proiecte.

În același timp, precizăm că acest aviz nu constituie o condiție suspensivă pentru promovarea actului normativ, ci un instrument de verificare a compatibilității europene, al cărui rol este tocmai să sprijine inițiatorul – și co-inițiatorul – în asigurarea calității juridice a proiectului. Or, chiar textul adresei dumneavoastră recunoaște că, în lipsa unui atare aviz, „rămâne în sarcina inițiatorului analizarea modului în care prevederile acestuia se corelează și se aliniază cu reglementările UE”.

În consecință, având în vedere că proiectul de OUG este construit exclusiv pe mecanisme fiscale menite să atenueze efectele crizei generate de escaladararea conflictului din Iran asupra prețurilor produselor energetice – criză care, prin natura ei, afectează în primul rând economia națională, adică exact domeniul de competență al Ministerului Economiei – vă sugerăm, cu respectul cuvenit, ca în calitate de co-inițiator să întreprindeți toate demersurile pe care le considerați necesare, inclusiv obținerea avizului MAE, având în vedere că efectele crizei pe care această ordonanță încearcă să le atenueze



sunt, în esență, cele asupra economiei românești, asupra operatorilor economici și asupra cetățenilor – adică asupra domeniului pe care ministerul dumneavoastră îl coordonează.

Rolul Ministerului Finanțelor în acest proiect este strict cel de inițiator al cadrului fiscal. Dimensiunea de compatibilitate europeană a măsurilor cu impact economic direct revine, în mod firesc, tocmai ministerului care răspunde de economia națională.

## II. Cu privire la „nota de fundamentare incompletă” și lipsa analizei de piață (punctul 2 și nota 3 din adresă)

Exprimăm, cu sinceritate, surprinderea noastră față de faptul că Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului semnaleză Ministerului Finanțelor că nota de fundamentare nu conține „o analiză de piață care să conducă la stabilirea operatorilor economici vizați”. Considerăm că este necesar să reamintim, cu toată deschiderea, care sunt rolurile instituționale în gestionarea unei crize energetice.

Potrivit HG nr. 189/2025, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, care elaborează și aplică strategia și programul de guvernare în domeniile: economie, politici industriale, competitivitate, industrie de apărare, resurse minerale neenergetice, dezvoltare durabilă, protecția consumatorilor, infrastructură de calitate și supraveghere a pieței.

În opinia noastră, rolurile instituționale într-o criză energetică de natura celei prezente sunt clare și nu ar trebui să facă obiectul nici unei confuzii:

– **Ministerul Energiei** are sarcina principală de a asigura existența și disponibilitatea produselor energetice pe piață, securitatea aprovizionării și continuitatea lanului de distribuție;

– **Ministerul Economiei**, în virtutea atribuțiilor sale prevăzute de HG nr. 189/2025 în materie de economie, politici industriale, competitivitate, protecția consumatorilor și supraveghere a pieței, are **responsabilitatea directă** de a evalua impactul majorării prețurilor asupra economiei, de a analiza efectele asupra destinatarilor și de a furniza analiza de piață pe care chiar dumneavoastră o solicitați;

– **Ministerul Finanțelor** intervine din perspectiva impactului financiar-bugetar al măsurilor propuse, a oportunității deciziilor fiscale și a stabilizării regimului fiscal.

Prin urmare, a solicita Ministerului Finanțelor o analiză de piață privind impactul asupra operatorilor economici este nu doar surprinzător, ci și contraintuitiv din punct de vedere instituțional. **Tocmai Ministerul Economiei este cel care deține competența, datele și expertiza necesară pentru o astfel de analiză.** Dacă această analiză lipsește, cauza nu ține de nota de fundamentare elaborată de Ministerul Finanțelor, ci de faptul că ministerul dumneavoastră, în calitate de co-inițiator, nu și-a îndeplinit încă această obligație.

Notăm, de asemenea, că propria dumneavoastră adresă menționează în nota de subsol nr. 1 că Ministerul Economiei exercită atribuții specifice în domeniul politicii comerciale, conform HG nr. 189/2025, recunoscând astfel implicit tocmai competența pe care apoi o solicitați altui minister s-o exercite.





Vă invităm, aşadar, ca în calitate de co-inițiator al proiectului de act normativ, să ~~completați nota de fundamentare cu analiza de piață și cu evaluarea impactului asupra operatorilor economici, aspecte care, așa cum am arătat, intră în mod natural în competența dumneavoastră materială.~~

### III. Cu privire la riscul de ajutor de stat, tratamentul diferențiat și Directiva (UE) 2015/1535 (punctul 3 și notele 1-2 din adresă)

#### *a) Riscul de ajutor de stat / avantaj selectiv*

Reținem observația privind un potențial avantaj selectiv în sensul art. 107 TFUE. Precizăm însă că norma privind contribuția de solidaritate se aplică tuturor titularilor de acorduri petroliere care desfășoară activități de extracție și prelucrare a țițeiului pe teritoriul României, în temeiul drepturilor conferite prin lege și prin acordurile petroliere respective. Tratamentul fiscal se raportează la cadrul juridic al acordurilor petroliere, nu la identitatea operatorului economic.

Cât privește diferențierea între operatorii de pe teritoriul României și cei din zona maritimă (Legea nr. 17/1990), aceasta decurge din regimurile juridice distincte aplicabile celor două categorii de activități și nu constituie, prin ea însăși, un avantaj selectiv, ci o reflectare a realității juridice și fiscale diferite.

Cu toate acestea, în măsura în care Ministerul Economiei consideră că există un risc de ajutor de stat care necesită avizul Consiliului Concurenței, vă rugăm să întreprindeți, în calitate de co-inițiator – și, mai ales, în calitate de minister care exercită, potrivit propriei dumneavoastră note de subsol, atribuții specifice în domeniul politicii comerciale, inclusiv în ce privește legislația națională și europeană în domeniul concurenței – demersurile concrete pe care le considerați necesare. Atragem atenția că, potrivit notei dumneavoastră de subsol nr. 1, tocmai HG nr. 189/2025 stabilește că aceste aspecte intră în sfera de competență a MEDAT, și nu a Ministerului Finanțelor.

#### *b) Procedura de notificare conform Directivei (UE) 2015/1535*

Referitor la afirmația că proiectul de act normativ ar trebui să parcurgă procedura de notificare prevăzută de Directiva (UE) 2015/1535, transpusă în legislația națională prin HG nr. 1016/2004, precizăm următoarele:

Directiva (UE) 2015/1535 se aplică reglementărilor tehnice – adică specificațiilor tehnice, cerințelor referitoare la serviciile societății informaționale sau altor cerințe care impun obligații privind ciclul de viață al unui produs ori condiții de comercializare. Proiectul de OUG în discuție nu conține nicio specificație tehnică și nu reglementează condiții de comercializare a produselor. Este vorba exclusiv despre măsuri fiscale (reducerea temporară a accizei și instituirea unei contribuții de solidaritate), care, prin natura lor, nu intră în sfera de aplicare a Directivei (UE) 2015/1535.

Jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene confirmă că măsurile pur fiscale, care nu impun cerințe tehnice și nu afectează accesul produselor pe piață, sunt excluse din obligația de notificare. În plus, OUG se adoptă în temeiul art. 115 din Constituție, în situații extraordinare, ceea ce, în sine, exclude parcurgerea unei proceduri de standstill de 3 luni incompatibilă cu urgența declarată prin OUG nr. 19/2026.



Sugeram în treacăt că o lectură mai atentă a Directivei (UE) 2015/1535, în special a art. 1 alin. (1) lit. (f) privind definiția „reglementării tehnice”, ar fi clarificat această chestiune înaintea formulării observației.

#### IV. Concluzii

Subliniem că proiectul de OUG a fost semnat de Ministerul Economiei în calitate de co-inițiator. Această calitate implică nu doar dreptul de a formula observații, ci și **obligăția de a contribui activ la elaborarea și fundamentarea actului normativ, în domeniile de competență proprie.**

Or, adresa dumneavoastră, deși semnată „în spiritul unei colaborări constructive”, se limitează la a semnală deficiențe care, în mare parte, țin de atribuțiile proprii ale ministerului pe care îl conduceți. Am fi apreciat, în egală măsură, ca spiritul colaborării constructive să se fi materializat și în furnizarea analizei de piață solicitate, a evaluării impactului asupra operatorilor economici și, eventual, a inițierii demersurilor pe care chiar dumneavoastră le identificați ca necesare.

Reamintim că, așa cum adresa dumneavoastră însăși menționează în final, „răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu”.

Așteptăm, așadar, în cel mai scurt timp, contribuția dumneavoastră concretă – sub forma analizei de piață, a evaluării impactului și, după caz, a propunerilor de modificare – pentru a putea finaliza proiectul de act normativ în termenul impus de calendarul legislativ și de urgența situației.

*Cu deosebită considerație,*

MINISTRUL FINANTELOR,

Alexandru NAZARE







# MINISTERUL FINANTELOR

Direcția generală de legislație fiscală și reglementări vamale și contabile  
Nr. 796220/ 03 .04.2026

## Notă de justificare

pentru însușirea/neînsușirea observațiilor formulate de Ministerul Justiției privind proiectul de Ordonanță de urgență privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027

În raport cu observațiile primite în procesul de avizare cu nr. 2/23102/03.04.2026, precizăm următoarele:

1. În ceea ce privește observația legată de avizul de oportunitate, acesta a fost acordat potrivit adresei nr.63A/03.04.2026
2. Pentru observația de la pct.5 precizăm faptul că, sistemul de așezare a contribuției de solidaritate din cadrul proiectului, asigură o sarcină fiscală justă, modul de așezare fiind determinat de modalitatea de desfășurare a activității operatorilor economici vizați, o modalitate similară pe veniturile din țiței, și pe veniturile din produsele energetice obținute din prelucrarea țițeiului, fiind utilizată și în cadrul Ordonanței Guvernului nr.6/2013. Cotele și bazele de impozitare sunt rezultatul unor evaluări ale modelelor economice de desfășurare a activităților din sectorul petrolier.
3. În ce privește individualizarea clară a operatorilor economici prin precizarea temeiului legal al încheierii acordurilor petroliere, de la pct. 8, evidențiem faptul că, nu poate fi preluată, având în vedere evoluția reglementărilor<sup>1</sup> specifice din domeniu, existând diferite temeuri legale.
4. Referitor la derogările de la regimul general al OG nr. 2/2001, acestea sunt imperativ necesare pentru a garanta caracterul disuasiv și efectiv al sancțiunii în contextul unei piețe cu o forță economică ridicată.

În primul rând, pragul amenzii stabilit peste limitele art. 8 alin. (2) lit. a) din OG nr. 2/2001 este justificat de disproporția vădită dintre limitele de drept comun și cifra de afaceri a operatorilor vizați. Într-un sector strategic, o sancțiune simbolică ar putea fi asimilată unui simplu cost operațional, de natură să încurajeze eludarea obligațiilor de evidență și, implicit, erodarea bazei de calcul a contribuției de solidaritate.

<sup>1</sup> LEGE Nr. 238/2004 din 7 iunie 2004, Legea petrolului

În al doilea rând, neaplicarea art. 28 alin. (1) din OG nr. 2/2001 este fundamentată pe necesitatea asigurării unei discipline fiscale riguroase pe durata situației de criză. Posibilitatea achitării a jumătate din minimul amenzii ar goli de conținut scopul preventiv al sancțiunii, perturbând echilibrul dintre gravitatea faptei și cuantumul pecuniar efectiv suportat de contravenient. În contextul excepțional declarat prin OUG nr. 19/2026, imperativul conformării imediate prevalează asupra beneficiului plății reduse, asigurând astfel protecția interesului public general.

Bogdan-Alexandru MOISII,  
Secretar General

Adrian STOICA  
Director General

Gheorghița Toma  
Șef serviciu

Elaborat: Rodica State , consilier superior





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 2479/03.04.2026

Către,

## MINISTERUL FINANTELOR

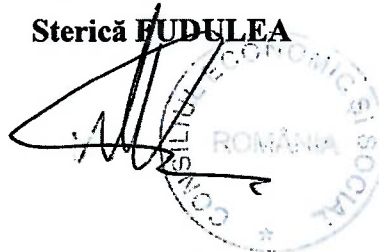
Domnului Ministru Alexandru NAZARE

*Stimate domnule Ministru,*

Referitor la adresa dumneavoastră nr.182668/02.04.2026, înregistrată la instituția noastră cu nr.2471/02.04.2026, vă transmitem, alăturat, punctele de vedere exprimate de părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social referitoare la **proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României.**

Cu deosebită considerație,

p. Președinte,  
Sterică FUDULEA





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 2479/03.04.2026

### PUNCTE DE VEDERE

**referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului  
privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei  
standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din  
comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din  
prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei standard și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României.*

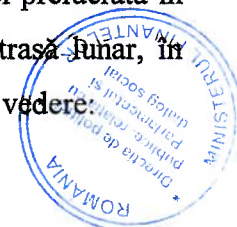
În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 3.04.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere:**

- reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații:**
- proiectul de act normativ pare să aibă în vedere instituirea a două niveluri de acciză pentru motorină: unul aplicabil motorinei „standard” și altul aplicabil celorlalte tipuri de motorină. Considerăm că o asemenea soluție nu este susținută, în forma

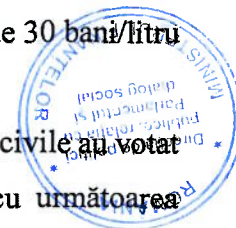


propusă, de dispozițiile Codului fiscal, întrucât aplicarea sa ar presupune nu doar o modificare a nivelului accizei, ci și adaptări ale sistemelor informatice. Totodată, noțiunea de „*motorină standard*” ar trebui definită în mod expres și clar, având în vedere varietatea foarte mare a denumirilor comerciale utilizate pe piață;

- în plus, reducerea temporară a nivelului accizei la motorină nu se poate aplica de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență. Operatorii economici au nevoie de cel puțin trei zile pentru a actualiza și pregăti sistemele informatice pentru noul nivel al accizei, având în vedere inclusiv necesitatea modificării comenzilor aferente clienților care cumpără motorină cu acciză și care sunt deja înregistrate în sistem pentru livrare în zilele următoare. În plus, pentru toate livrările, acciza trebuie plătită în avans de către client, în baza documentelor primite de la furnizor;
- cu privire la contribuția de solidaritate, înțelegem și ne preocupăm situația în care se află piața carburanților din România, precum și modul în care poate fi asigurată livrarea necesarului de motorină către clienți, fără întreruperi. Cu toate acestea, intervenția în activitatea de extracție și rafinare a țițeiului din România va afecta viitorul acestor activități. Independența energetică a României este un deziderat care nu poate fi atins prin astfel de măsuri. Suprataxarea activităților de Explorare & Producție descurajează investițiile, într-un context în care investițiile în producția internă ar trebui stimulate, nu penalizate;
- în mod tradițional, activitățile de explorare și producție din România au fost taxate mult peste media europeană (în 2021 și 2022, taxarea în România a fost de patru ori mai mare decât media europeană). Mai mult, nicio țară europeană nu a introdus, în contextul actual, o taxare suplimentară pentru producția proprie de țiței și pentru toate produsele finite rezultate din rafinare;
- caracterul inechitabil al acestei suprataxări poate fi evidențiat și de modul de calcul al acesteia, atât din perspectiva cotelor de taxare, cât și a bazei de calcul. În acest sens, apreciem că nivelul cotelor ar trebui stabilit ținând cont de așa-zisele profituri extraordinare, a căror existență este greu de argumentat în condițiile unui preț al barilului sub 90 USD;
- în plus, având în vedere constrângerile existente în ceea ce privește sursele de aprovizionare cu țiței pentru activitățile de rafinare, în ceea ce privește modul de calcul al noii contribuții de solidaritate, modalitatea de determinare a factorului „R” ar trebui să țină seama de raportul dintre cantitatea de țiței din producția națională prelucrată în luna de calcul a contribuției și cantitatea totală de țiței prelucrată în aceeași lună. Justificarea aplicării proratae la producția efectiv extrasă lunar, în fiecare perioadă fiscală (lună) din perioada declarată de criză, are în vedere:



- respectarea principiului justeții impunerii:
    - o cantitățile extrase lunar în perioada de criză sunt cele care beneficiază de prețurile crescute;
    - o aplicarea proratae lunar, pe baza producției de țiței extrase în fiecare lună din perioada declarată de criză, permite taxarea doar a producției aferente lunii în care se obțin venituri excepționale – în acest fel, se respectă principiul justeții impunerii;
  - respectarea principiului proporționalității:
    - o taxa trebuie să fie legată direct de producția efectiv extrasă în lunile cu prețuri mari, nu de producția totală a anului precedent, pentru a respecta proporționalitatea dintre veniturile excepționale efectiv realizate și taxarea aferentă;
  - în eventualitatea menținerii acestei soluții normative, ar trebui precizată în mod clar data de la care se aplică suprataxarea (taxa de solidaritate), pentru a evita orice situație de aplicare retroactivă, similară celei întâlnite în cazul suprataxării veniturilor din energia electrică. În acest sens, ar trebui precizat expres că taxa se aplică începând cu livrările realizate de la data publicării actului normativ în Monitorul Oficial, pentru a elimina orice ambiguitate;
  - taxa de solidaritate nu poate fi instituită prin raportare la un interval de preț de 70–100 USD/baril, întrucât acesta corespunde unei situații normale de piață;
  - considerăm că o cotă de 60% este excesivă, dacă nu chiar abuzivă, în absența unei fundamentări clare privind nivelul acesteia;
  - prețurile practicate de producătorii români de țiței sunt raportate la cotația Brent, însă cu discounturi semnificative față de aceasta;
  - dacă această soluție va fi menținută în forma finală a actului normativ, taxa de solidaritate ar putea fi stabilită la un nivel de 40%, aplicat diferenței pozitive dintre prețul contractual și pragul de 100 USD/baril;
  - totodată, propunem reducerea accizei la motorină de la 2804,29 lei/1000 litri la 2354,29 lei/1000 litri (față de 2504,29 lei/1000 litri cât este propus în proiectul de act normativ), traducându-se într-o reducere de 45 bani/litru, în loc de 30 bani/litru (fără tva-ul aferent accizei).
- reprezentanții fundațiilor și asociațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare:**
- riscul principal în aceste momente dificile pe piața combustibililor este penuria, risc subliniat și de Comisarul european pentru energie Dan Jørgensen, care a



solicitat măsuri pentru reducerea consumului cu 15%. Pentru România, riscul cel mai mare este cu privire la motorină, capitol la care țara noastră este dependentă de importuri. Acest risc nu există în ceea ce privește benzina, unde consumul intern este acoperit integral din producția internă. Or, măsura reducerii accizei la motorină cu 30 bani/l stimulează consumul exact în cazul produsului deficitar, motorina, crescând astfel riscul de penurie;

- supraimpozitarea prin contribuția de solidaritate a producătorilor interni de țiței, în condițiile în care producția este în declin constant, iar stoparea declinului necesită investiții, este detrimentală interesului național, acela de a menține producția de țiței;
- impactul bugetar al reducerii accizei rămâne unul cert și nu este deloc clar în ce măsură poate contribuția de solidaritate să compenseze pierderea de venit din reducerea accizei (și, parțial, pentru consumul privat) și a reducerii rezultate a TVA prin scăderea bazei de calcul.

**p. Președinte,**

**Sterică FUDULEA**



