

**Către: Autoritatea Electorală Permanentă - Structura centrală**

**Adresa: Str. Stavropoleos, Nr. 6, București, Sector 3**

**E-mail: [registratura@roaep.ro](mailto:registratura@roaep.ro)**

**În atenția: dlui Adrian ȚUȚUIANU, având calitatea de Președinte al Autorității  
Electorale Permanente**

**Domnule Președinte,**

Subsemnatul, **Gheorghe Piperea,** [REDACTED]

adresa de e-mail [REDACTED] în temeiul dispozițiilor Legii nr. 544/2001 privind  
liberul acces la informațiile de interes public, formulez prezenta

**Cerere,**

**prin care vă solicit respectuos să dispuneți comunicarea către subsemnatul a unor  
informații de interes public aflate în evidența instituției dumneavoastră, referitoare la  
finanțarea campaniei electorale a domnului Nicușor Dan, candidat la funcția de  
Președinte al României, în special cu privire la identitatea donatorilor și a  
împrumutătorilor care au contribuit la susținerea financiară a respectivei campanii  
electorale.**

**\*\*\***

**I.** Potrivit dispozițiilor art. 1 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, „Accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public, definite astfel prin prezenta lege, constituie unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate de Parlamentul României.”

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 7 din același act normativ, „Autoritățile și instituțiile publice au obligația să răspundă în scris la solicitarea informațiilor de interes public în termen de 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării, în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor documentare și de urgența solicitării. În cazul în care durata necesară pentru identificarea și difuzarea informației solicitate depășește 10 zile, răspunsul va fi comunicat solicitantului în maximum 30 de zile, cu condiția înștiințării acestuia în scris despre acest fapt în termen de 10 zile.”

**II.** În particular, prezenta cerere este fundamentată pe dispozițiile Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, prin care sunt consacrate în mod expres, la art. 1 alin. (2) lit. c) și d), principiile fundamentale ce guvernează finanțarea campaniilor electorale, anume:

- „c) *principiul transparenței veniturilor și cheltuielilor; și*
- *d) principiul independenței partidelor politice și a candidaților față de finanțatori*”.

Or, în lumina dispozițiilor art. 59 alin. (3), care stabilesc că „*Dispozițiile prezentei legi se aplică în mod corespunzător candidaților independenți*”, este evidentă aplicabilitatea dispozițiilor obligatorii ce privesc transparența în domeniul finanțării campaniilor electorale și în cazul candidatului independent la funcția de Președinte al României, domnul Nicușor Dan.

Aceste principii nu au un simplu caracter declarativ, ci reprezintă norme directe cu caracter imperativ, ce prevalează în interpretarea și aplicarea tuturor dispozițiilor legale incidente. În mod firesc, transparența surselor de finanțare reprezintă garanția independenței candidatului în fața surselor de finanțare a companiei sale, iar limitările aduse obligației generale de transparență sunt în măsură să golească de conținut garanțiile de independență instituite prin Legea specială.

În susținerea prezentei solicitări, subliniez în mod particular dispozițiile art. 11 alin. (1) din Legea nr. 334/2006, potrivit căroră „*La primirea donației sunt obligatorii verificarea și înregistrarea identității donatorului, indiferent de caracterul public sau confidențial al acesteia.*” Această normă instituie o obligație imperativă de identificare a donatorului, ceea ce demonstrează că identitatea acestuia reprezintă un element esențial al legalității finanțării, iar nu un aspect secundar sau facultativ.

Pe cale de consecință, deși alin. (2) al aceluiași articol prevede că „*La solicitarea scrisă a donatorului, identitatea sa rămâne confidențială, în situația în care donația se situează în limita sumei anuale de 10 salarii de bază minime brute pe țară*”, această dispoziție nu poate fi interpretată în mod absolut și izolat de principiile consacrate la art. 1 alin. (2). Confidențialitatea nu poate deveni un instrument de eludare a principiului transparenței și nici un obstacol în calea verificării respectării independenței candidatului față de finanțatori.

În ceea ce privește eventualele obstacole întemeiate pe protecția datelor cu caracter personal, arăt că dispozițiile art. 6 din Regulamentul (UE) 2016/679 general privind protecția datelor (GDPR)<sup>1</sup>, prevăd în mod expres că prelucrarea datelor cu caracter personal este permisă

---

<sup>1</sup> 6 alin. (1) lit. e) din Regulamentul (UE) 2016/679 (GDPR): „*Prelucrarea este legală numai dacă și în măsura în care se aplică cel puțin una dintre următoarele condiții: (e) prelucrarea este necesară pentru îndeplinirea unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este învestit operatorul;*”

atunci când aceasta se dovedește necesară pentru îndeplinirea unei sarcini care servește unui interes public. Or, pentru punerea în aplicare a acestei dispoziții comunitare, legiuitorul român a definit, la art. 2 lit. c) din Legea nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679, noțiunea de „îndeplinirea unei sarcini care servește unui interes public” în sensul includerii tuturor activităților desfășurate de partidele politice, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale sau organizațiile neguvernamentale, care servesc realizării obiectivelor prevăzute de dreptul constituțional sau de dreptul internațional public ori funcționării sistemului democratic, incluzând în mod expres promovarea participării cetățenilor în procesul de luare a deciziilor și a pregătirii politicilor publice, precum și promovarea principiilor și valorilor democrației. Astfel și din această perspectivă, controlul și transparența finanțării campaniilor electorale constituie activități care servesc unui interes public, fiind indispensabile funcționării procesului democratic și garantării independenței candidaților față de finanțatori.

Mai mult decât atât, Regulamentul general privind protecția datelor (GDPR) nu poate goli de conținut dreptul de acces la informațiile de interes public, ci impune realizarea unui test de proporționalitate, menit să asigure un echilibru just între protecția datelor și interesul public. În prezenta situație, interesul public privind transparența finanțării campaniei pentru funcția de Președinte al României este unul superior și prevalează, fiind intrinsec legat de integritatea procesului democratic. O aplicare generalizată a anonimatului donatorilor și împrumutătorilor într-o campanie prezidențială ar constitui o ingerință nepermisă în aplicarea principiilor fundamentale consacrate de Legea nr. 334/2006, afectând însăși prezumția de independență a candidatului față de finanțatori.

În consecință, într-o interpretare sistematică și teleologică a dispozițiilor legale anterior menționate, rezultă fără echivoc că transparența electorală trebuie să prevaleze atunci când este în joc un interes public, respectiv garantarea corectitudinii campaniei electorale și a independenței candidatului la cea mai înaltă funcție în stat față de finanțatori – ca o condiție sine qua non a funcționării procesului democratic și a consolidării încrederii cetățenilor în integritatea alegerilor. Ca o consecință, asigurarea confidențialității persoanelor care au contribuit financiar la campania electorală nu poate constitui un mijloc de a eluda normele referitoare la transparența veniturilor obținute pentru finanțarea campaniilor electorale, cu atât mai mult cu cât accesul la aceste informații se realizează în contextul garantării integrității procesului electoral și prevenirii influențelor nelegitime asupra exercitării funcțiilor publice.

Nu în cele din urmă, subliniez că, în calitate de eurodeputat în cadrul Parlamentului Uniunii Europene, demersul subsemnatului se înscrie în mod firesc în sfera atribuțiilor și activităților care servesc funcționării sistemului democratic și consolidării transparenței proceselor electorale, atât la nivel național, cât și european.

În fine, temeinicia prezentei cererii de furnizare a acestor informații este subliniată și prin dispozițiile art. 12 alin. (1) din Legea nr. 334/2006, care statuează că *„Toate donațiile, inclusiv cele confidențiale, vor fi înregistrate și evidențiate în mod corespunzător în documentele contabile, cu menționarea datei la care au fost făcute și a altor informații care să permită identificarea surselor de finanțare și a donatorilor.”* Prin urmare, chiar și donațiile confidențiale presupun existența unor date complete de identificare, supuse controlului instituțional. Într-un sens similar, art. 13 alin. (1) consacră expres prevalența obligației de publicitate, impunând publicarea listelor donatorilor și împrumutătorilor care depășesc pragurile legale, cu elementele de identificare prevăzute la alin. (2), respectiv numele, cetățenia, valoarea, natura și data contribuției, precum și termenul de restituire în cazul împrumuturilor.

**III.** În ceea ce privește competența instituției investite prin prezenta cerere, art. 42 alin. (1) stabilește că Autoritatea Electorală Permanentă este abilitată să controleze respectarea prevederilor legale privind veniturile și cheltuielile candidaților independenți și legalitatea finanțării campaniilor electorale, iar art. 43 și art. 44 consacră dreptul și obligația acestei autorități de a solicita și de a deține toate documentele justificative necesare verificării legalității finanțării. În consecință, identitatea donatorilor și a persoanelor care au acordat împrumuturi este verificată, înregistrată și supusă controlului Autorității Electorale Permanente, iar informațiile aferente constituie, în mod evident, informații de interes public în sensul Legii nr. 544/2001.

\*\*\*

**Pentru toate aceste considerente, solicit comunicarea integrală a informațiilor și/sau documentelor relevante privind identitatea donatorilor și a persoanelor care au acordat, în temeiul dispozițiilor Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, donații și împrumuturi, după caz, în contextul finanțării campaniei electorale a domnului Nicușor Dan pentru funcția de Președinte al României.**

**Subsemnatul solicit comunicarea informațiilor și documentelor solicitate în format electronic, la adresa de e-mail [gpiperea@piperea.ro](mailto:gpiperea@piperea.ro) .**

**Cu stimă,  
dl. Gheorghe Piperea**