



BIROUL ELECTORAL CENTRAL

pentru alegerea Președintelui României
din anul 2024

Bulevardul Mărăști, nr. 65-67, Sector 1, București (ROMEXPO Pavilion C2)
Tel: 021.414.45.37; 021.414.44.10
E-mail: prezidentiale@bec.ro
www.bec.ro

DECIZIE

privind contestația formulată de către Partidul Alianța pentru Unirea Românilor împotriva Deciziei nr. 1/11.10.2024 și a Deciziei nr. 4/21.10.2024 emise de Biroul Electoral Nr. 48 pentru Secțiile de Votare din Străinătate – Alegerea Președintelui României din anul 2024

Prin contestația formulată de către Partidul Alianța pentru Unirea Românilor (AUR) împotriva Deciziei nr. 1/11.10.2024 și a Deciziei nr. 4/21.10.2024 emise de Biroul Electoral Nr. 48 pentru Secțiile de Votare din Străinătate – Alegerea Președintelui României din anul 2024, înregistrată la Biroul Electoral Central cu nr. 58CT/BEC/P.R. 2024/23.10.2024, contestatorul solicită următoarele:

- Anularea, în parte, a Deciziei nr. 1/11.10.2024 privind procedura de constituire și completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate și alte măsuri privind buna funcționare a acestora emisă de Biroul Electoral Nr. 48 pentru Secțiile de Votare din Străinătate – Alegerea Președintelui României din anul 2024, respectiv prevederea din art. 3 alin (1) din aceasta;

- Anularea Deciziei nr. 4/21.10.2024 privind ordinea de completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate cu reprezentanții formațiunilor politice care au propus candidaturi ce au rămas definitive, emisă de Biroul Electoral Nr. 48 pentru Secțiile de Votare din Străinătate – Alegerea Președintelui României din anul 2024.

Potrivit susținerilor contestatorului, deciziile contestate sunt nelegale și netemeinice deoarece, în esență:

- nu respectă principiile prevăzute de Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează procedura de constituire și completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară, în sensul că legea impune, la art. 22 alin. (3), o procedură în două etape, conform căreia completarea

birourilor electorale secțiilor de votare din țară începe în mod obligatoriu cu desemnarea reprezentanților partidelor parlamentare, urmând ca tragerea la sorți să fie utilizată doar pentru celelalte formațiuni care participă cu candidați la alegeri, BESV nr. 48 eliminând această ierarhie legală și obligatorie, prin aplicarea exclusivă a tragerii la sorți;

- prin aplicarea generală a metodei tragerii la sorți pentru toate formațiunile politice, indiferent de statutul lor parlamentar sau neparlamentar, BESV nr. 48 a creat o inechitate între modul de constituire/completare al birourilor secțiilor de votare din țară și a celor din străinătate, invocând jurisprudența Curții Constituționale, potrivit căreia principiul egalității impune tratament egal pentru situații identice sau comparabile;

- faptul că art. 23 din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu stabilește în mod explicit procedura de completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate, creează un vid legislativ care necesită aplicarea analogiei legii [respectiv a art. 22 alin. (3) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare], conform dispozițiilor art. 1 alin. (2) din Codul Civil;

- mai mult, procedura de tragere la sorți al cărei rezultat a fost consemnat în Decizia nr. 4/21.10.2024 nu s-a realizat în prezența tuturor membrilor biroului și a candidaților sau a persoanelor delegate de către conducerile formațiunilor politice care au propus candidații, după cum stabilesc dispozițiile art. 16 alin. (6) și art. 18 alin. (3) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, condiție legală care, în opinia contestatorului este obligatorie, iar nerespectarea acesteia atrage nulitatea procedurii și implicit a actului prin care s-a decis ordinea de completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate, motiv pentru care solicită Biroului Electoral Central anularea Deciziei nr. 4/21.10.2024 emisă de BESV nr. 48.

Analizând contestația formulată, Biroul Electoral Central o va respinge, având în vedere următoarele considerente:

Se reține că, în ceea ce privește constituirea și completarea birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate, dispozițiile art. 23 din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd următoarele:

*„(1) Birourile electorale ale secțiilor de votare din străinătate sunt alcătuite din 9 membri, din care un președinte, un locțiitor al acestuia **și cel mult 7 membri propuși de formațiunile politice care participă la***

alegeri. Birourile electorale ale secțiilor de votare din străinătate nu pot funcționa cu mai puțin de 3 membri.”

(2) Președinții birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate și locțiitorii acestora sunt desemnați de către șefii misiunilor diplomatice și ai oficiilor consulare. Desemnarea se realizează în baza cererilor cetățenilor cu drept de vot, semnate și datate, care cuprind datele prevăzute de art. 16 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, transmise prin poștă, fax ori e-mail sau depuse la misiunile diplomatice și oficiile consulare. Desemnarea președinților birourilor secțiilor de votare din străinătate și a locțiitorilor acestora se consemnează în procese-verbale care reprezintă actele de învestire și care se comunică biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate. Operațiunile de desemnare a președinților birourilor secțiilor de votare din străinătate și a locțiitorilor acestora încep cu 45 de zile înaintea primei zile a votării în străinătate, pe măsură ce sunt stabilite sediile secțiilor de votare din străinătate, și se finalizează până cel mai târziu cu 15 zile înaintea primei zile a votării în străinătate, fiind aduse la cunoștință publică prin afișarea pe site-ul biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate.

(...)

(4) În cel mult 5 zile de la data desemnării președintelui biroului electoral al unei secții de votare din străinătate și a locțiitorului acestuia, **formațiunile politice care au propus candidaturi ce au rămas definitive transmit biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate, prin mijloace electronice, listele reprezentanților lor în secția de votare din străinătate (...).** O formațiune politică poate avea un titular și 2 supleanți, cu rol de locțiitori, pentru fiecare secție de votare. Pentru a îndeplini atribuțiile ce revin operatorilor de calculator, reprezentanții formațiunilor politice trebuie să urmeze o sesiune de instruire în acest sens. Supleanții pot înlocui temporar titularii numai când aceștia nu pot participa la activitatea birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate.

(4¹) **În cel mult 5 zile de la data expirării termenului prevăzut de alin. (4), președintele biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate completează birourile electorale ale secțiilor de votare din străinătate, ai căror președinți și locțiitori au fost desemnați.** În această componentă, birourile electorale ale secțiilor de votare din străinătate îndeplinesc toate atribuțiile prevăzute de prezenta lege. Operațiunile de completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate se consemnează în procese-verbale care reprezintă actele de învestire, fiind

aduse la cunoștință publică prin afișare pe site-ul biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate.

(4²) Operațiunile de completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate trebuie să se finalizeze până cel mai târziu cu 10 zile înaintea primei zile a votării din străinătate.

(...)."

Potrivit art. 20 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare „*Biroul electoral pentru secțiile de votare din străinătate are următoarele atribuții: a) urmărește și asigură aplicarea unitară și respectarea dispozițiilor legale privitoare la alegeri de către toate autoritățile, instituțiile și organismele cu responsabilități în materie electorală pentru organizarea scrutinului în străinătate; (...)*"

În acest context, dat fiind specificul operațiunii de constituire și completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate, distinct reglementat de legiuitor în cuprinsul dispozițiilor art. 23 din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Biroul Electoral Central, prin dispozițiile art. 5 alin. (3) din Decizia BEC nr. 12/D/30.09.2024 privind unele măsuri privind constituirea și completarea birourilor electorale la alegerile pentru Președintele României din anul 2024, a stabilit următoarele:

*„(3) Cel mai târziu la data de 15 octombrie 2024, **biroul electoral pentru secțiile de votare din străinătate adoptă, prin decizie, procedura de constituire și completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate**, care va stabili și următoarele aspecte:*

a) procedura de înlocuire a membrilor respectivelor birouri electorale;

b) tipizatele proceselor-verbale, declarațiilor și comunicărilor prevăzute de lege pentru derularea operațiunilor care fac obiectul procedurii, altele decât cele aprobate prin alte acte normative aflate în vigoare;

c) orarul prezenței președintelui și a locțiitorului acestuia la activitatea respectivului birou electoral;

d) măsurile necesar a fi formalizate pentru buna desfășurare a instruirilor membrilor respectivelor birouri electorale;

e) măsurile necesar a fi formalizate pentru asigurarea cheltuielilor cu transportul, cazarea, masa și a altor cheltuieli curente ale membrilor birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate de către cei care îi desemnează.”

În considerarea atribuției prevăzute de art. 20 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dar și a

dispozițiilor precitate, Biroul Electoral Nr. 48 pentru Secțiile de Votare din Străinătate – Alegerea Președintelui României din anul 2024 a emis Decizia nr. 1/11.10.2024 privind procedura de constituire și completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate și alte măsuri privind buna funcționare a acestora, reglementând în art. 3 alin. (1), în aplicarea art. 23 alin. (4¹) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, că „în cel mult 5 zile de la data expirării termenului în care formațiunile politice transmit biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate listele reprezentanților lor, președintele Biroului electoral nr. 48 pentru secțiile de votare din străinătate completează birourile electorale ale secțiilor de votare din străinătate, ai căror președinți și locțiitori au fost desemnați. **Completarea birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate cu formațiunile politice se va face potrivit ordinii rezultate în urma tragerii la sorți de către Biroul electoral nr. 48 pentru secțiile de votare din străinătate, ordine ce se va menține inclusiv în situația în care o formațiune politică nu a propus reprezentanți în birourile respective. În situația în care se impune completarea cu supleanți, se păstrează aceeași ordine. Operațiunile de completare sunt consemnate în procese-verbale care sunt aduse la cunoștință publică prin afișare pe site-ul Biroului electoral nr. 48 pentru secțiile de votare din străinătate, cu respectarea formatului din Anexa nr. 5.”**

În aplicarea acestor dispoziții, Biroul Electoral Nr. 48 pentru Secțiile de Votare din Străinătate – Alegerea Președintelui României din anul 2024 a stabilit, prin tragere la sorți, ordinea de completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate cu reprezentanții formațiunilor politice care au propus candidaturi ce au rămas definitive, operațiune consemnată în cuprinsul Deciziei nr. 4/21.10.2024.

Drept urmare, Biroul Electoral Central constată că deciziile nr. 1/11.10.2024 și nr. 4/21.10.2024 nu contravin dispozițiilor Legii nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ci conțin doar norme tehnice privind modalitatea de completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate, în condițiile în care legea stabilește că aceste birouri sunt alcătuite din 9 membri, din care un președinte, un locțiitor și cel mult 7 membri propuși de formațiunile politice care participă la alegeri, iar completarea cu reprezentanții acestor formațiuni politice se face de președintele biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate, în termenul prevăzut de art. 23 alin. (4¹) din același act normativ, pentru secțiile de votare din străinătate ai căror președinți și locțiitori au fost desemnați.

De altfel, se reține că prin dispozițiile art. 23 din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, legiuitorul instituie reguli speciale de constituire și completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate, având în vedere că în cazul acestora, după desemnarea președinților și locțiitorilor, completarea se face într-o singură etapă din rândul reprezentanților propuși de formațiunile politice care participă la alegeri, spre deosebire de celelalte birouri electorale, respectiv Biroul Electoral Central, birourile electorale județene, birourile electorale ale sectoarelor municipiului București, Biroul electoral pentru secțiile de votare din străinătate și birourile electorale ale secțiilor de votare din țară, unde completarea se face în prima etapă cu reprezentanții propuși de partidele politice parlamentare care au propus candidați și abia în etapa a doua cu reprezentanții formațiunilor politice neparlamentare care au propus candidați [art. 16 alin. (4) și (6), art.18 alin. (3), art. 20 alin. (2) și art. 22 alin. (3) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare].

În acest context, interpretarea dată de autorul contestației dispozițiilor art. 23 din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv aplicarea prin analogie a regulilor generale de completare birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară prevăzute de art. 22 alin. (3) din aceeași lege și la completarea birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate a căror constituire și completare este reglementată expres, ar constitui o încălcare a dispozițiilor art. 10 din Codul Civil, care interzic analogia stabilind că *„Legile care derogă de la o dispoziție generală, care restrâng exercițiul unor drepturi civile sau care prevăd sancțiuni civile se aplică numai în cazurile expres și limitativ prevăzute de lege.”*

Referitor la critica privind vicierea procedurii de tragere la sorți efectuată la data de 21.10.2024, Biroul Electoral Central reține, prin raportare la art. 14 alin. (5) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora *„Birourile electorale adoptă acte și iau măsuri, potrivit competenței lor, numai cu votul majorității membrilor prezenți. În caz de egalitate de voturi, votul președintelui este hotărâtor”*, că aceasta nu este lovită de nulitate întrucât tragerea la sorți pentru stabilirea ordinii de completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate cu reprezentanții formațiunilor politice care au propus candidaturi ce au rămas definitive s-a făcut în prezența majorității membrilor Biroului Electoral Nr. 48 pentru Secțiile de Votare din Străinătate, lipsă fiind doar reprezentantul partidului Alianța pentru Unirea Românilor.

De altfel, din documentele transmise de către Biroul Electoral Nr. 48 pentru Secțiile de votare din Străinătate prin adresa nr. 54/24.10.2024, înregistrată la Biroul Electoral Central cu nr. 300C/BEC/P.R. 2024/24.10.2024, reiese că în data de 17.10.2024, orele 16:52, s-a transmis membrilor BESV nr. 48, prin e-mail, convocarea, ordinea de zi și mapa ședinței pentru data de 21.10.2024, informații comunicate și prin intermediul aplicației Whatsapp pe grupul comun al respectivului birou electoral.

Din aceleași documente rezultă că trei dintre membrii respectivului birou, printre care și reprezentantul AUR, au solicitat participarea la ședință prin videoconferință, iar în urma permisiunii acordate în acest sens de către președintele biroului, li s-a transmis acestora linkul de conectare, însă la data ședinței reprezentantul AUR nu a participat.

Biroul Electoral Central mai reține că celelalte critici aduse de autorul contestației reprezintă critici de neconstituționalitate, contestatorul susținând că prin deciziile atacate se creează o stare de inechitate între cele două tipuri de secții de votare și ignoră statutul partidelor politice parlamentare, încălcând astfel principiul egalității de tratament consacrat de Constituție, însă aceste aspecte excedează atribuțiilor Biroului Electoral Central prevăzute de art. 17 din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, față de criticile autorului contestației, referitoare la aplicarea greșită a prevederilor legale incidente operațiunii în discuție, Biroul Electoral Central apreciază că, în lipsa unei reglementări legale exprese cu privire la alte criterii de completare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate, modalitatea corectă de aplicare a textelor legale antecitate este cea reținută prin cele două decizii contestate.

În consecință, în temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (1) lit. d) și alin. (2) și (3) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

BIROUL ELECTORAL CENTRAL DECIDE:

Art. 1. – Respinge, ca neîntemeiată, contestația Partidului Alianța pentru Unirea Românilor (AUR), înregistrată la Biroul Electoral Central cu nr. 235C/BEC/P.R. 2024/11.10.2024, împotriva Deciziei nr. 1/11.10.2024 și a Deciziei nr. 4/21.10.2024 emise de Biroul Electoral Nr. 48 pentru Secțiile de

Votare din Străinătate – Alegerea Președintelui României din anul 2024, înregistrată la Biroul Electoral Central cu nr. 58CT/BEC/P.R.2024/23.10.2024.

Art. 2. – Prezenta decizie se aduce la cunoștință publică prin afișare pe pagina de internet a Biroului Electoral Central și se comunică Biroului Electoral Nr. 48 pentru Secțiile de Votare din Străinătate – Alegerea Președintelui României din anul 2024 și contestatorului.

Definitivă.

PREȘEDINTE
Judecător Ioana BOGDAN



București
Nr. 99 D / 24.10.2024