

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul național de învățământ de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației.

2.2. Descrierea situației actuale

Principalele orientări strategice ale educației au în vedere necesitatea continuării și intensificării eforturilor pentru dezvoltarea sistemului de educație și sunt fundamentate pe baza Recomandărilor europene cu scopul de a contribui la îmbunătățirea calității, eficacității și relevanței sistemului de educație și asigurarea de oportunități flexibile de perfecționare.

Investițiile în oameni reprezintă cheia progresului durabil pentru societate. Dimensiunea lor este influențată de contextul socio-economic și de capacitatea lor de a se adapta la schimbare și progres tehnologic urmărind atenuarea dezechilibrelor din piața muncii.

Educația reprezintă o prioritate națională reală la toate nivelurile, iar statul, mediul privat și cetățenii își asumă împreună responsabilități pentru susținerea acesteia. În acest context, se urmărește performanța și calificarea tuturor celor implicați: elevi, personal didactic și părinți, construind un mediu caracterizat de respect reciproc, în care protejarea și afirmarea demnității umane au prioritate.

Personalul didactic reprezintă o categorie de actori educaționali, cu rol strategic în asigurarea performanței la nivelul sistemului de învățământ. Pentru a excela într-o serie de roluri specifice procesului de învățământ, personalul didactic trebuie să își adapteze în permanență activitatea la realitățile unei Românie moderne și la nevoile elevilor.

În acest context, majorarea salariilor personalului didactic/ didactic auxiliar și personalului nedidactic din cadrul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior reprezintă o măsură care susține creșterea calității actului educațional.

Ținând cont de necesitatea atragerii și menținerii cadrelor didactice în sistemul de învățământ preuniversitar de stat, în vederea garantării accesului la educația de calitate a tuturor copiilor, este necesară asigurarea și menținerea resursei umane calificate pentru implementarea programelor pentru zonele prioritare de educație, cu scopul reducerii decalajelor de acces, participare și rezultate școlare cu care se confruntă elevii aflați în risc de excluziune socială și având în vedere faptul că în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult dreptul la educație al copiilor, cu impact semnificativ asupra gradului de cultură a acestora.

De asemenea atât personalul didactic, didactic auxiliar precum și personalul nedidactic din sistemul de învățământ de stat are nevoie de susținere pentru tranziția către grila nouă de salarizare impusă de legea salarizării unice.

În conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență nr. 53/2023 a fost prevăzut faptul că începând cu data de 01 iunie 2023 se majorează salariile de bază:

- a) personalului didactic și personalului didactic auxiliar din cadrul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior cu suma 1000 de lei brut pe fiecare funcție;
- b) personalului didactic auxiliar din cadrul bibliotecilor universitare, precum și pentru celelalte categorii de funcții cuprinse în anexele la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și care au calitatea de personal didactic auxiliar, conform Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare și desfășoară activitatea în sistemul național de învățământ, cu suma de 1000 de lei fiecare;
- c) personalului nedidactic din cadrul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior cu suma 400 de lei brut pe fiecare funcție;

Plata drepturilor salariale astfel cum au fost stabilite prin actul normativ anterior menționat nu a fost realizată, dispozițiile acesteia nefiind puse în aplicare.

Ca urmare a negocierilor purtate între Guvern și reprezentanții federațiilor sindicale reprezentative de la nivelul sistemului național de învățământ s-a acordat adoptarea unui act normativ care să asigure îndeplinirea revendicărilor personalului din sistemul național de învățământ aflat în grevă.

Având în vedere situația excepțională cauzată de greva generală ce afectează sistemul de învățământ preuniversitar de stat, situație care în lipsa adoptării unui cadru legal adecvat ar conduce la imposibilitatea încheierii anului școlar 2022-2023 și susținerii evaluării naționale și examenului național de bacalaureat, cu afectarea dreptului la educație pentru trei milioane de elevi, pentru asigurarea continuității procesului de învățământ și a dreptului la educație, este necesară adoptarea prezentei ordonanțe de urgență

2.3. Schimbări preconizate

Începând cu data de 01 iunie 2023 se majorează salariile de bază:

- d) personalului didactic și personalului didactic auxiliar din cadrul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior cu suma 1300 de lei brut pe fiecare funcție;
- e) personalului didactic auxiliar din cadrul bibliotecilor universitare, precum și pentru celelalte categorii de funcții cuprinse în anexele la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și care au calitatea de personal didactic auxiliar, conform Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare și desfășoară activitatea în sistemul național de învățământ, cu suma de 1300 de lei fiecare;
- f) personalului nedidactic din cadrul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior cu suma 400 de lei brut pe fiecare funcție. Această sumă se acordă și pentru personalul nedidactic încadrat la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, având în vedere faptul că pentru unele categorii de funcții, grila aflată în plată este sub nivelul salariului de baza minim aflat în plată, fiind necesar ca de aceasta suma, de 400 de lei să beneficieze și aceasta categorie de personal.

Prin prezenta ordonanță de urgență se abrogă Ordonanța de urgență nr. 53 din 2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 487/01.06.2023

Majorările menționate anterior se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației.

2.4. Alte informații*)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu este cazul						
3.4. Impactul macroeconomic						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	2750505	0	0	0	0	550101
a) buget de stat, din acesta:	2750505	0	0	0	0	550101
(i) cheltuieli de personal	2362040	0	0	0	0	472408
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice	388465	0	0	0	0	77693
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-2705505	0	0	0	0	-550101
a) buget de stat	-2705505	0	0	0	0	-550101
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	buget de stat					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații						
Impactul financiar calculat în prezentul proiect de ordonanță de urgență include și sumele cuprinse în Ordonanța de Urgență nr. 53/2023. De majorările salariale prevăzute în prezenta ordonanță de urgență beneficiază personalul didactic, didactic auxiliar și nedidactic din unitățile de învățământ preuniversitar și instituțiile de învățământ superior. În contextul în care România are obligația să respecte jaloanele impuse prin PNRR și având în vedere situația excepțională care impus adoptarea prezentei ordonanță de urgență , în urma negocierilor desfășurate între reprezentanții Guvernului și liderii federațiilor sindicale care au declanșat greva generală la nivelul sistemului național de învățământ, pentru a putea asigura deblocarea sistemului de învățământ și respectarea dreptului la educație pentru 3 milioane de elevi , în urma negocierilor Guvern-Federații sindicale, s-a convenit asupra faptului noua lege a salarizării va avea la bază principiul potrivit căruia salariul de bază al profesorului debutant/asistentului universitar va fi stabilit la nivelul salariului mediu brut pe economie utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat cunoscut și care reprezintă 23 % din maximul grilei de salarizare din sistemul public, iar creșterea salarială pe noua grilă se va face etapizat, prima tranșă de la 1.01.2024 fiind de 50% din creșterea salarială prevăzută de noua lege a salarizării;						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE						

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul
5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Consultarea cu Federațiile sindicale reprezentative la nivelul sistemului național de învățământ
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.
6.6. Alte informații
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și pe site-ul Ministerului Educației la data de 11.06. 2023
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul
8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul național de învățământ de stat**, care în forma prezentată a fost avizată de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Marius Constantin BUDĂI

MINISTERUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

AVIZATORI

VICE PRIM MINISTRU

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU