**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1.****Titlul proiectului de act normativ****Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea** **Hotărârii Guvernului nr. 315/2021****privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului şi Turismului** |
| **Secţiunea a 2-a.** **Motivul emiterii actului normativ**Modificarea Hotârii Guvernului nr. 315/2021privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului şi Turismului ca urmare a publicării în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 643 din data de 30.06.2021 a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 65 din data de 29.06.2021 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România și a altor acte normative, prin care se prevede desființarea posturilor de atașați de turism și implicit reorganizarea activității Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului prin redistribuirea numărului de posturi cu încadrarea în bugetul alocat cheltuielilor de personal.  |
| **1. Descrierea situaţiei actuale** | În aplicarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 65 din data de 29.06.2021 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România și a altor acte normative, este necesară modificarea Anexei nr.1-“Structura organizatorică a Ministerului Economiei Antreprenoriatului și Turismului” de la Hotărârea Guvernului nr. 315/2021 privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului şi Turismului precum și punerea în concordanță a textului actului normativ.Tinand cont de necesitatea eficientizării activităţii Ministerului Economiei, Antreprenoriatului şi Turismului în raport cu obiectivele strategice, reconfigurarea structurii organizatorice a institutiei pentru creşterea aportului acesteia în procesul de autorizare, control si monitorizare care reprezintă o soluţie oportună în contextul obiectivelor asumate de institutie, orientarea spre creşterea performantei individuale, îmbunătăţirea structurii organizatorice a instituţiei pentru a imprima un caracter de flexibilitate în alocarea și gestionarea resurselor umane necesare activității ministerului, pentru asigurarea unui circuit al documentelor și un proces decizional mai rapid și mai eficient la nivel central si teritorial, relocarea de personal din zonele cu surplus de personal către zonele deficitare din acest punct de vedere, precum și pentru a face o economie la bugetul alocat ministerului pe anul 2021. Valorile care stau la baza dezvoltării unei administraţii eficiente sunt: transparenţa, profesionalismul, predictibilitatea şi adecvarea la nevoi-receptivitate, toate subsumate interesului public. Pentru generarea unui cadru de servicii adecvate nevoilor cetăţenilor şi a unor ţinte pe eficienţă economică, este necesară reducerea birocraţiei şi simplificarea procedurilor, atât pentru cetăţeni şi mediul de afaceri, cât şi la nivel intern şi intra –instituţional, fiind de natură să eficientizeze activitatea administraţiei publice (din perspectiva costurilor şi timpul de reacţie) şi să crească gradul de transparenţă şi integritate în prestarea serviciilor.Pentru a realiza aceste deziderate o primă etapă de reformare a administraţiei publice centrale o reprezintă revizuirea structurilor organizatorice astfel încât să se asigure o eficientizare a activităţii, o mai bună coordonare a politicilor sectoriale, responsabilizare, implicare directă, precum şi realizarea unor structuri administrative funcţionale. |
| **2.Schimbări preconizate:** | În scopul gestionării eficiente a resurselor financiare limitate și a reducerii cheltuielilor de personal, ținând cont de necesitatea și oportunitatea reorganizării ministerului potrivit prevederilor art. 57 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu cele ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 65 din data de 29.06.2021 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România și a altor acte normative , cât şi pentru eficientizarea funcţionalităţii activităţii instituţiei aprobata cu această destinație în bugetul ministerului pe anul 2021, propunem reorganizarea instituției.Ținând cont de:-scopul pentru care a fost înființat Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, urmează ca rolul, funcţiile, atribuţiile, structura organizatorică şi numărul de posturi să se stabilească în raport cu importanţa, volumul, complexitatea şi specificul activităţii desfăşurate, în conformitate cu prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește organizarea şi funcţionarea Guvernului României şi a ministerelor,- Bugetul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului pentru anul 2021 şi ţinând cont de activitatea desfăşurată din cadrul ministerului;-prevederile art. 47 alin. (5) din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora:”Ordonatorii principali de credite au obligaţia să întreprindă toate măsurile necesare pentru încadrarea în alocaţiile de cheltuieli de personal şi în numărul maxim de posturi aprobate prin legile bugetare anuale”;-principiul gestionării eficiente a cheltuielilor de personal plătite din fonduri publice prevăzut la art. 4 alin. (1) pct. 6 din Legea nr. 69/2010 a responsabilității fiscal –bugetare,republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia “politica salarială şi a numărului de personal aferentă instituţiilor, autorităţilor, entităţilor publice şi/sau de utilitate publică trebuie să fie în conformitate cu ţintele fiscal-bugetare din strategia fiscal-bugetară, cu scopul de a eficientiza gestiunea fondurilor cu această destinaţie”;- principiul sustenabilității financiare, prevăzut la art. 6 alin. h) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice,cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor de cheltuieli de personal ale bugetului general consolidat;-principiul eficienței și responsabilității fiscale;Prezentul proiect de act normativ are în vedere reducerea numărului maxim de posturi aprobat de la 839 (exclusiv demnitarii și cabinetele acestora) din care 123 Rețeaua Economică Externă la 584 (exclusiv demnitarii și cabinetele acestora) din care 83 Rețeaua Economică Externă. Reducerea numărului de funcții publice de conducere de la 97 la 59, s-a facut cu încadrarea în maximum 12% din numărul total de posturi conform art. 391 din O.U.G 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; reorganizarea biroului informații clasificate și structură de securitate la nivel de compartiment, reorganizarea direcției relația cu Parlamentul sindicatele și patrontele la nivel de serviciu, reorganizarea Direcției de Comunicare și Protocol în serviciul de comunicare și protocol, reorganizarea direcției resurse umane la nivel de direcție generală. De asemenea în cadrul ministerului se desființează reprezentanțele teritoriale asa cum sunt prevăzute la articolul 4 alin.(8) litera H pct. (12) din Hotărârea Guvernului nr. 315/2021 privind organizarea șifuncționarea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.Tinand cont de cele de mai sus, detaliem modificarile intervenite in cadrul structurii organizatorice, dupa cum urmeaza:* Serviciul Audit Public Intern prevăzut cu 8 posturi- funcții publice din care 1 funcție de Șef Serviciu, funcții ocupate se reorganizează la nivel de Compartiment cu 3 posturi-funcții publice de execuție,
 |
|  | * Biroul Informații Clasificare prevăzut cu un număr de 6 posturi din care 1 post Șef Birou-vacant se reorganizează la nivel de compartiment cu 5 posturi prin reducerea postului de Șef Birou
* Compartimentul Unitatea de politici publice și control intern managerial prevăzut cu 5 posturi ocupate se reorganizează cu 3 posturi,
* din cadrul structurii Corpul de control (la nivel de direcție generală) prevăzut cu 29 de posturi din care 1 Director General, 2 Directori generali adjuncți și 2 șefi serviciu, se reduce un post de Șef serviciu-ocupat, de la Serviciul de control, care se reorganizează in compartimentul control la societăți comerciale și instituții subordonate cu 13 posturi și compartimentul control la structuri în minister cu 5 posturi.
* Direcția de Comunicare și Protocol prevăzută cu 18 posturi din care 1 Director și 1 Șef Serviciu se reorganizează la nivel de serviciu cu 2 compartimente, prin reducerea postului de Director și a 7 posturi de execuție vacante,
* Direcția Generală juridică prevăzută cu 51 de posturi din care 1 director general, 1 director general adjunct, 2 directori și 4 sefi serviciu se reorganizează prin trecerea Serviciului avizare angajamente legale din subordinea Direcției Avizare legislație în subordinea directă a direcției generale, totodată postul de Șef Serviciu litigii civile și administrative-ocupat se reduce și se înființează 2 compartimente; se reduc 3 posturi de execuție vacante.
* Direcția Resurse Umane prevăzută cu 30 de posturi din care 1 director, 1 director adjunct si 2 șefi serviciu se reorganizează la nivel de Direcție generală prin reducerea postului de Director și a postului de director adjunct - vacante, precum si a unei funcții de execuție vacantă și înființarea funcției de director general.
* Direcția Generală Economică prevăzută cu 49 de posturi din care 1 director general, 2 directori, 3 directori adjunct, 2 sefi serviciu și 1 șef birou se reorganizează prin desființarea celor 2 servicii și a biroului prin reducerea funcțiilor publice de conducere vacante de sef serviciu si sef birou precum și a 10 posturi vacante
* Direcția Generală Logistică prevăzută cu 70 de posturi din care 1 director general, 1 director general adjunct, 3 directori, 4 sefi serviciu și 3 șefi birou se reorganizează prin reducerea unui post de Director ocupat la Direcția Achiziții Publice, din cadrul Serviciului Achiziții publice se reduc 2 posturi vacante, se desființează biroul de investiții publice iar activitatea se preia la Serviciul administrare patrimoniu și investiții din cadrul direcției Servicii intene. Biroul arhivă și registratură se reorganizeaz la nivel de compartiment prin reducereaa postului vacant de Șef Birou si prin reducerea numărului de posturi de execuție de la 7 la 5 posturi. Direcția IT din cadrul direcției generale prevăzută cu un număr de 18 posturi din care 1 director și 1 șef serviciu se reorganizează la nivel de Serviciu IT cu un număr de 8 posturi.
* Direcția resurse minerale neenergetice prevăzută cu 23 de posturi din care 1 director și 2 șefi serviciu se reorganizează prin reducerea funcțiilor de conducere vacante de sef serviciu și 4 posturi de execuție.
* Direcția generală Turism prevăzută cu 49 de posturi din care 1 director general, 1 director general adjunct, 2 directori si 4 șefi serviciu se reorganizează prin reducerea funcției de director general adjunct, a funcțiilor de director, a celor patru sefi serviciu prin desființarea direcției control turism și direcția autorizare în turism și înființarea a 2 servicii Serviciul Control turism cu 13 posturi din care 1 sef serviciu și Serviciul Autorizare în turism cu 14 posturi din care 1 sef serviciu.
* Direcția Generală ajutor de stat prevăzută cu 70 de posturi din care 1 director general, 2 directori generali adjuncti, 1 director, 2 sefi serviciu și 2 sefi birou se reorganizează prin reducerea unui post de conducere de Director general adjunct, a unui post de sef birou prin desființarea biroului notificare ajutor de stat. Direcția generală ajutor de stat va avea în componență un număr de 50 de posturi din care 1 director genera, 1 director general adjunct, 1 director și 2 sefi serviciu și 1 sef birou
* Serviciul relația cu Parlamentul se desființează prin reducerea postului de șef serviciu și se înființează Compartimentul Relația cu Parlamentul cu 5 posturi. Serviciul Relații Publice se desființează prin reducerea postului de șef serviciu. Biroul Relații publice din subordinea serviciului se desființează și se înființează Compartimentul Relații cu Publicul cu 5 posturi.
 |
|  | * Direcția Generală reglementare și debirocratizare prevăzută cu 76 de posturi din care 1 director general, 1 director general adjunct, 4 directori, 5 servicii se reorganizează într-un număr de 41 de posturi din care 1 director general 1 director si 4 sefi serviciu. Direcția Politici comerciale și direcția Politici industriale și competitivitate se reorganizează în Direcția politici industriale și comerciale cu 24 de posturi din care 1 director si 2 sefi serviciu. La Direcția Piața internă se desființează 1 post de director și 8 de execuție din cadrul Serviciului Relații cu U.E. Se desființează Direcția Mediul de Afaceri iar activitatea se reorganizează la nivel de Serviciu reglementare cu 8 posturi din care 1 șef serviciu
* Direcția Industria de apărare prevăzută cu 20 posturi din care 1 director și 2 sef serviciu se reorganizează prin reducerea unui post de șef serviciu la Serviciul Probleme speciale si 2 posturi de execuție la Compartimentul autorizări și implementare reglementări
* Direcția Generală Promovarea economiei prevăzută cu 129 de posturi din care 1 director general, 1 director general adjunct, 1 director, 1 director adjunct și 3 sefi serviciu se reorganizează prin reducerea posturilor de Director, Director adjunct și 1 eșf serviciu, si reorganizarea activității direcției prin înființarea a 2 serviciu – Serviciul Promovare turism cu 13 posturi din care 1 sef serviciu și Serviciul Atragere investitii cu 14 posturi din care 1 sef serviciu
* Direcția Generală Administrarea Participațiilor statului prevăzută cu 34 de posturi din care 1 director general, 1 director general adjunct si 4 sefi serviciu se reorganizează la nivel de direcție generală cu 28 de posturi din care 1 director general, 2 directori generali adjuncti și 4 compartimente .
* Departamentul de Comert exterior prevăzut la nivel de direcție generală cu 142 de posturi din care 1 director general, 1 director general adjunct, 1 director, 1 director adjunct și 1 sef birou se reorganizează cu 145 de posturi. Biroul cooperare cu statele non ue se desființează, se reorganizează activitatea direcției generale astfel: se înființează 2 servicii – Serviciul reprezentare multilaterală si Serviciul reprezentare euroatlantică care preia personalul care se află în misiune la BPCE-uri, în cadrul Direcției Relații comerciale bilaterale.

Structura organizatorică propusă se realizează cu respectarea disppozițiilor art. 63, art. 370, art.391, art.407, art. 408, art. 518, art. 519, art.540, art. 542 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare. |
| **3.Alte informaţii** |  Adoptarea măsurilor propuse prin prezentul proiect de hotărâre nu presupune modificări bugetare la nivelul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.  |
| **Secţiunea a 3-a.****Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** |
| 1. Impactul macroeconomic  | Nu este cazul |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri  | Nu este cazul |
| 3. Impactul social  | Nu este cazul |
| 4.. Impactul asupra mediului  |  Nu este cazul |
| 5. Alte informaţii  | Nu este cazul |
| **Secţiunea a 4-a.** **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat şi pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –** |
| Indicatori  | Anul curent  | Următorii 4 ani | Media pe 5 ani |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venitb) bugete locale:(i) impozit pe profitc)bugetul asigurărilor sociale de stat |  | - | - | - | - | - |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi serviciib) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi serviciic)bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii |  | - | - | - | - | - |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:a) buget de statb) bugete locale |  | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  | - | - | - | - | - |
| 7. Alte informaţii | Organizarea noii structuri si inființarea unui nou nivel ierarhic va fi acoperită integral printr-un ansamblu de modificări organizatorice la nivelul instituţiei, astfel încât impactul financiar rezultat asupra cheltuielilor de personal să se încadreze în limitele bugetare aprobate de ordonatorul principal de credite*.* |
| **Secţiunea a 5-a.** **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 1.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativb) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii | Nu este cazul |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene | Nu este cazul |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative | Nu este cazul |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Nu este cazul |
| 5. Alte acte normative şi/ documente internaţionale din care decurg angajamente | Nu este cazul |
| 6. Alte informaţii | Nu este cazul |
| **Secţiunea a 6-a.** **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Nu este cazul |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul |
| 3. Consultări organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Tariic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenteie) Curtea de Conturi | Este necesar avizul Consiliului Legislativ |
| 6. Alte informaţii  | Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 7-a.** **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de****act normativ** |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Transparenţa proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispoziţiilor Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică |
| 3. Alte informaţii | Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 8-a.** Măsuri de implementare |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente |  |
| 2. Alte informaţii | Nu este cazul. |

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru modificarea pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 315/2021privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului şi Turismului,* pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

|  |
| --- |
|  Ministrul economiei, antreprenoriatului și turismului**Claudiu-Iulius-Gavril Năsui*****AVIZĂM FAVORABIL*** |
| **Ministrul finanțelor**  | **Ministrul muncii și protecției sociale** |
| **Ministrul investițiilor și proiectelor europene** | **Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației** |
|  |

 **Ministrul afacerilor externe Ministrul Justiției**

**Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici**