



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1812 / DPSE
DATA 19.09.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SĂLA DE ŞEDINŢĂ
A 568 27.09.2018

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind declasificarea unor documente*, iniţiată de domnul deputat PSD Nicolae-Liviu Dragnea, domnul senator ALDE Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu şi domnul deputat PSD Mircea-Gheorghe Drăghici (**Bp.362/2018**).

I. Principalele reglementări

Prin iniţiativa legislativă se propune, prin derogare de la prevederile art. 24 din *Legea nr. 182/2002 privind protecţia informaţiilor clasificate, cu modificările şi completările ulterioare*, declasificarea *Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Ţării nr. 17/2005 privind combatere corupţiei, fraudei şi spălării banilor*, precum şi a tuturor documentelor care conţin informaţii clasificate având ca temei această Hotărâre.

De asemenea, se propune ca, de la data intrării în vigoare a legii, declasificarea să opereze de drept, fără nicio altă procedură, iar informaţiile să fie de interes public.

Totodată, persoanele care se consideră vătămate într-un drept ori interes legitim de efectele produse de documente prevăzute, să poată în termen de 6 luni să se adreseze instanţelor competente pentru constatarea încălcării drepturilor şi libertăţilor fundamentale şi repararea prejudiciului suferit.

Potrivit „Expunerii de motive”, „Protocoalele au dus la grave abuzuri și la încălcarea unor drepturi constituționale ale persoanelor aflate în urmărire penală sau inculpate în procese penale. Nu puțini cetățeni au fost condamnați penal în baza unor probe culese și administrate potrivit acestor protocoale secrete. Neavând acces la materialul probator adunat de procuror prin înregistrări secrete efectuate ilegal de organele de cercetare penală speciale (aparținând SRI), persoanele inculpate nu s-au putut apăra în fața judecătorilor și nu au avut parte de un proces echitabil. În acest fel, li s-au încălcat drepturi recunoscute de Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și consacrate prin jurisprudența CEDO”.

II. Observații

1. Menționăm că potrivit prevederilor art. 24 alin. (4) din *Legea nr. 182/2002*, „Informațiile clasificate potrivit art. 15 lit. f) pot fi declassificate prin hotărâre a Guvernului, la solicitarea motivată a emitentului”.

De asemenea, conform prevederilor art. 20 din *Standardele naționale de protecție a informațiilor clasificate în România*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 585/2002*, cu modificările și completările ulterioare, „(1) Informațiile se declassifică dacă:

„a) termenul de clasificare a expirat;

b) dezvăluirea informațiilor nu mai poate prejudicia siguranța națională, apărarea țării, ordinea publică, ori interesele persoanelor de drept public sau privat deținătoare;

c) a fost atribuit de o persoană neîmputernicită prin lege.

(2) Declassificarea sau trecerea la un alt nivel de secretizare a informațiilor secrete de stat se realizează de împuterniciții și funcționarii superiori abilitați prin lege să atribuie niveluri de secretizare, cu avizul prealabil al instituțiilor care coordonează activitatea și controlul măsurilor privitoare la protecția informațiilor clasificate, potrivit competențelor materiale.

(3) Emitenții documentelor secrete de stat vor evalua periodic necesitatea menținerii în nivelurile de secretizare acordate anterior și vor prezenta împuterniciților și funcționarilor superiori abilitați prin lege să atribuie niveluri de secretizare, propuneri în consecință”.

Astfel, deși inițiativa legislativă prevede derogarea de la prevederile art. 24 din *Legea nr.182/2002*, considerăm că aceasta era necesar a fi una mai precisă, cu referire exactă la dispoziția de la care se derogă, fie nivelul actului normativ, fie persoanele cu competență de a face declasificarea.

De asemenea, deși se propune ca declasificarea să se facă prin efectul legii, apreciem că sunt necesare măsuri procedurale privind suprimarea marcajelor de securitate și scoaterea de sub protecția legii a documentelor care se declasifică.

În acest sens, considerăm necesară completarea inițiativei legislative cu dispoziții care să clarifice acest aspect, precum și obligațiile impuse emitenților și deținătorilor respectivelor documente.

2. Potrivit art. 119 din *Constituție*, „*Consiliul Suprem de Apărare a Țării organizează și coordonează unitar activitățile care privesc apărarea țării și securitatea națională, participarea la menținerea securității internaționale și la apărarea colectivă în sistemul de alianță militară, precum și la acțiuni de menținere sau de restabilire a păcii*”.

De asemenea, *Legea nr. 182/2002*, stabilește responsabilități precise referitoare la generarea informațiilor clasificate și la declasificarea acestora. Astfel, potrivit art. 19 lit. a) pct. 3, membrii Consiliului Suprem de Apărare a Țării sunt împuterniciți expres să atribuie unul dintre nivelurile de secretizare a informațiilor cu prilejul elaborării lor, iar declasificarea potrivit art. 24 alin. (10) se realizează de aceeași autoritate publică ce a fost competentă să aprobe clasificarea informațiilor respective.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării este o instituție fundamentală a statului, reglementată de *Constituție în Titlul III - Autoritățile Publice, Capitolul V- Administrație publică*. Potrivit acestui principiu, fiecare dintre „puterile” statului (legislativă, executivă, judecătorească) trebuie să exercite rolul și funcțiile constituționale, în limitele stabilite de *Constituție* cu respectarea obligatorie a legilor.

Prin urmare, o hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării trebuie declasificată tot de Consiliu. Elaborarea unei inițiative legislative de către puterea legislativă, prin care se impune declasificarea unei hotărâri a acestei instituții, fără o motivare substanțială, fără acordul și consultarea sa și a instituțiilor statului care au atribuții în gestionarea informațiilor clasificate, fără respectarea niciunei alte proceduri prevăzute de lege, poate fi apreciată ca neconstituțională din perspectiva încălcării

principiului separației puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituție și al statutului de drept, potrivit art. 1 alin. (5) din Constituție.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Viorica DANCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului